

AUDITORÍA AMBIENTAL MUNICIPAL E INICIO DE LA AGENDA 21 LOCAL EN ALTSASU- ALSASUA



DOCUMENTO II. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL

Para:



Sección de Medio Ambiente Urbano

Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua

Departamento de Medio Ambiente,
Ordenación del Territorio y Vivienda
del Gobierno de Navarra

C/ García Ximénez, 36
31800 Altsasu-Alsasua

Documento elaborado por INGURU-LA VOLA, UTE en colaboración de TERRA
Versión I. Octubre-2002

DOCUMENTO II. DIAGNÓSTICO AMBIENTAL EN CLAVE DE SOSTENIBILIDAD

ÍNDICE DE CONTENIDOS

1	Introducción.....	4
2	Análisis valorativo en clave de sostenibilidad.....	5
2.1	El entorno natural y agroforestal	6
2.2	Entorno socioeconómico	10
2.3	Organización territorial y movilidad	33
2.4	Recursos y servicios medioambientales	46
2.5	Gestión municipal	74

1 Introducción

En este documento se realiza un diagnóstico del estado del municipio de Altsasu-
Alsasua evaluando en clave de sostenibilidad toda la información analizada en el
documento I de Análisis, correspondiente a la Auditoría Ambiental.

Con objeto de interpretar el estado del municipio en clave de sostenibilidad, a
continuación se definen los principales retos o principios que consideramos
definitorios para un desarrollo sostenible:

- *Favorecer la integración e igualdad de las personas*
- *Adecuar el desarrollo humano con el respeto por el entorno*
- *Apostar por un planeamiento urbanístico bien diseñado*
- *Favorecer la relación de la ciudadanía con los sistemas naturales*
- *Promover aptitudes y estilos de vida en coherencia con la realidad integral del municipio y del resto del planeta*
- *Garantizar una movilidad y accesibilidad a los servicios a todas las personas*
- *Potenciar una economía local fuerte y diversificada*
- *Promover la utilización de los recursos de modo racional y eficiente*
- *Prestar una buena gestión municipal*
- *Fomentar la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones del municipio*

2 Análisis valorativo en clave de sostenibilidad

A continuación, y para cada Área Temática estudiada en el documento I. Análisis-Memoria Descriptiva, se analiza y valora, desde una perspectiva de sostenibilidad, la realidad de Altsasu-Alsasua.

Cada apartado (medio natural, entorno socio-económico, organización territorial y movilidad, recursos y servicios medioambientales y gestión municipal) sigue la siguiente estructura:

- Síntesis de la situación actual
- Diagnóstico municipal
- Diagnóstico estratégico

Es preciso señalar que, a pesar de que las conclusiones se muestren estructuradas por Áreas Temáticas, en su determinación se ha optado por un análisis integrado; de este modo, la identificación de las Potencialidades y de las Áreas de Mejora del municipio se ha basado en la evaluación conjunta de los aspectos concretos de diversa índole con áreas temáticas relacionadas (como por ejemplo los recursos y servicios energéticos y el transporte y la movilidad, etc.).

2.1 El entorno natural y agroforestal

2.1.1 Síntesis de la situación actual

Altsasu-Alsasua, con una superficie de 26,8 km², es un municipio con características urbanas. De hecho, Altsasu-Alsasua forma junto a San Adrián y Sangüesa el tercer nivel dentro del sistema urbano de Navarra.

En la actualidad, el 14,9% del término se encuentra cultivado, el 9,9% (casco urbano, polígonos industriales, infraestructuras, etc) se define como terreno improductivo y el 75,2% restante es terreno forestal. La mayor parte del terreno arbolado son masas naturales de hayas y robles pedunculados, seguido, con menor importancia, de plantaciones forestales de pino laricio y alerce.

El municipio de Altsasu-Alsasua no cuenta con ningún espacio natural protegido perteneciente a la Red Foral. Sin embargo el Plan Municipal recoge una Reserva Natural Recreativa en la que se integra el entorno de la Ermita de San Pedro y las instalaciones deportivas de Dantzaleku, a la cual se aplica un régimen de protección especial que permite conservar los valores naturales y culturales y favorecer el uso lúdico-recreativo de dicho entorno.

Existe la propuesta de un Lugar de Interés Comunitario (LIC) (LIC de Urbasa-Andía) que afecta a Altsasu-Alsasua en una mínima parte (143,6 ha, de un total de 25.460 ha).

2.1.2 Diagnóstico municipal

- **Un territorio afectado por los impactos ambientales derivados de las grandes infraestructuras viarias e industriales.**

La situación estratégica de Altsasu-Alsasua, en el corredor geográfico del Arakil, suponen la existencia de grandes infraestructuras de transporte: N-I, N-240, ferrocarril, nudos y enlaces, etc, que además de la consiguiente ocupación de terreno y de contaminación, producen efectos barrera del territorio, que además son sinérgicos, afectando sobre todo a la fauna.

Se observa un deterioro en las riberas de los ríos a su paso por los polígonos industriales de Ondarrea e Ibarrea, originado por el vertido de plásticos y basuras de las empresas asentadas en dicho polígono. Esto repercute negativamente en la imagen de la zona, así como en el ecosistema fluvial.

- **Medio natural muy contrastado entre el fondo del valle y las laderas y montañas circundantes.**

El fondo del valle es un terreno intervenido por su ocupación urbana, industrial y de infraestructuras. Sin embargo, el entorno es montañoso, ocupado mayormente por bosques naturales: el 62,31% del término municipal es superficie arbolada.

Casi todo el monte es de propiedad comunal, lo que facilita emprender actuaciones de carácter ambiental.

Por iniciativa municipal se declaró Reserva Natural recreativa el entorno de la Ermita de San Pedro, bello robledal muy apreciado y frecuentado entre los alsasuarras.

Todo estos recursos naturales permiten albergar esperanzas en cuanto a la posibilidad de realizar actuaciones que fomenten ese patrimonio natural y que a su vez sean compatibles con objetivos ambientales.

- **Una opinión pública concienciada con la preservación del medio natural**

A tenor de los datos recogidos en la encuesta efectuada para la presente Auditoría ambiental, la principal prioridad para la población de Altsasu-Alsasua en lo referente a aspectos ambientales del medio natural, es la de “proteger el patrimonio natural”, seguido de “mejorar la calidad del agua de los cursos de los ríos”. También consideran necesario “informar y educar sobre temas de medio ambiente”.

Es preciso señalar, sin embargo, que estas opiniones no se corresponden con la sociedad que en ocasiones muestra el entorno urbano de Altsasu-Alsasua.

Desde el Ayuntamiento se debería aprovechar esa circunstancia para fomentar la participación de la población en actividades de conservación del medio ambiente.

Ello contribuiría a que la población de Altsasu-Alsasua se sintiese orgullosa del medio natural en el que vive.

La mayoría de la población encuestada no está satisfecha con la cantidad y calidad de los espacios naturales declarados (espacios verdes, ríos) existentes en el municipio. La recuperación del río Arakil para la ciudadanía debe ser un tema prioritario.

– **Cercanía a grandes espacios naturales**

Altsasu-Alsasua se encuentra enclavada en un valle entre dos importantes sierras: Urbasa/Andia, declarada Parque Natural, y la sierra de Aralar, cuya vertiente guipuzcoana también es Parque Natural.

Independientemente de las figuras legales que ostentan, ambos son dos grandes territorios montañosos de alto valor ecológico y con un gran atractivo y tradición.

Esta circunstancia supone para Altsasu-Alsasua y sus habitantes un gran recurso, tanto porque el pueblo es un punto de partida de los visitantes a estas zonas, como por lo que supone de beneficio en la calidad de vida la proximidad de dos grandes áreas naturales.

– **Problemas ambientales locales derivados de la existencia de desechos ganaderos**

Se observa un importante deterioro en las zonas de Baikolar, Marbelo – Basurmutur, debido a la presencia de desechos procedentes de las granjas ganaderas localizadas en estos lugares. Es necesario conservar el sector primario existente en la zona pero sin que ello incida en el medio natural.

Hay que señalar además que de acuerdo con las encuestas realizadas para esta auditoría ambiental en cuanto a los aspectos económicos prioritarios un 22% hablaba de la necesidad de potenciar la actividad agrícola-ganadera y un 15% consideraba que había que fomentar el uso de técnicas agrícolas modernas y ecológicas.

Es necesario por tanto conservar y potenciar el sector primario existente en la zona pero sin que ello suponga deterioros e impactos sobre el medio natural del municipio.

2.1.3 Diagnóstico estratégico

MEDIO NATURAL	
Potencialidades	Áreas de mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ Medio natural muy contrastado entre el fondo del valle y las laderas y montañas circundantes. Aunque el fondo del valle es un terreno muy intervenido, el entorno está ocupado mayormente por bosque naturales. La presencia de monte de propiedad comunal en su mayor parte permite pensar realizar actuaciones compatibles con objetivos medioambientales.▶ Existencia de una opinión pública concienciada con los valores ambientales y la necesidad de conservar y proteger el medio natural.▶ Cercanía a grandes espacios naturales. Cercanía de espacios ambientalmente muy ricos y conocidos permite que el municipio sea punto de partida de los visitantes a esa zonas pro también mejora la calidad de vida de sus habitantes.	<ul style="list-style-type: none">▶ Un territorio afectado por los impactos ambientales derivados de las grandes infraestructuras viarias e industriales.▶ Impactos ambientales derivados del fuerte desarrollo de infraestructuras viarias (nudo de autovías, carreteras y ferrocarriles) y de procesos industriales.▶ Problemas ambientales derivados de la existencia de desechos ganaderos.▶ La opinión pública está insatisfecha con la escasez de espacios recreativos con los que cuenta el municipio.

2.2 Entorno socioeconómico

2.2.1 Población

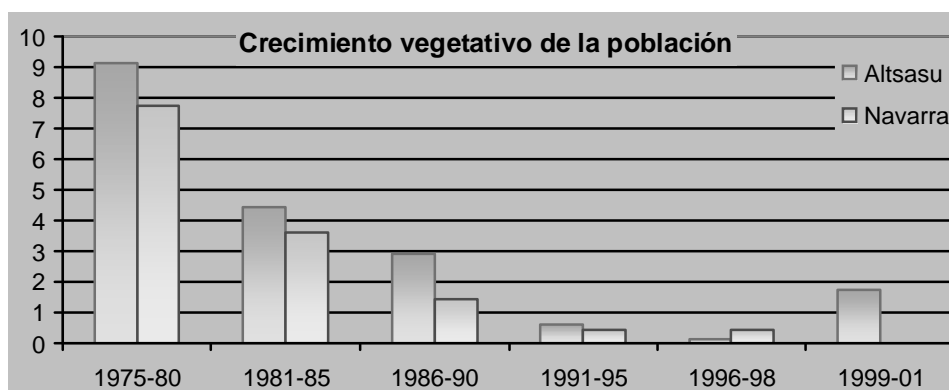
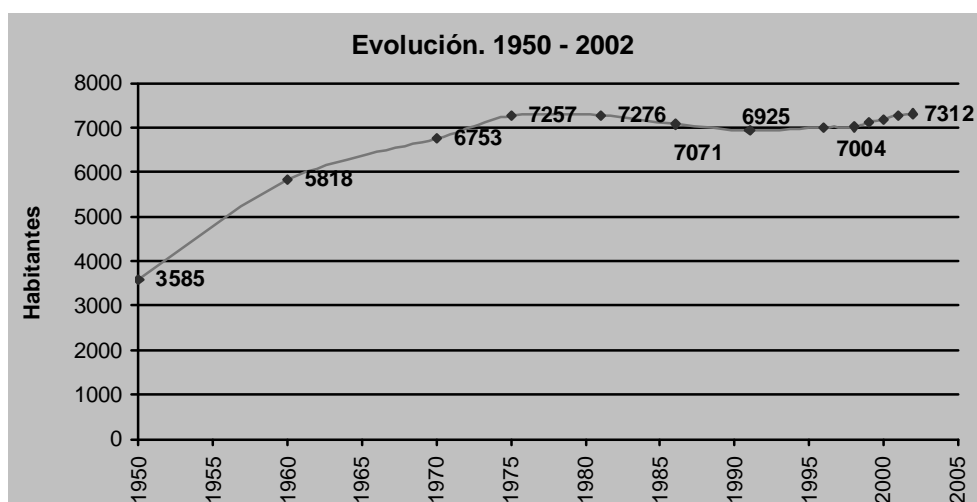
a) Síntesis de la situación actual

INFORMACIÓN BÁSICA DE ALTSASU Y DE LA POBLACIÓN DEL MUNICIPIO

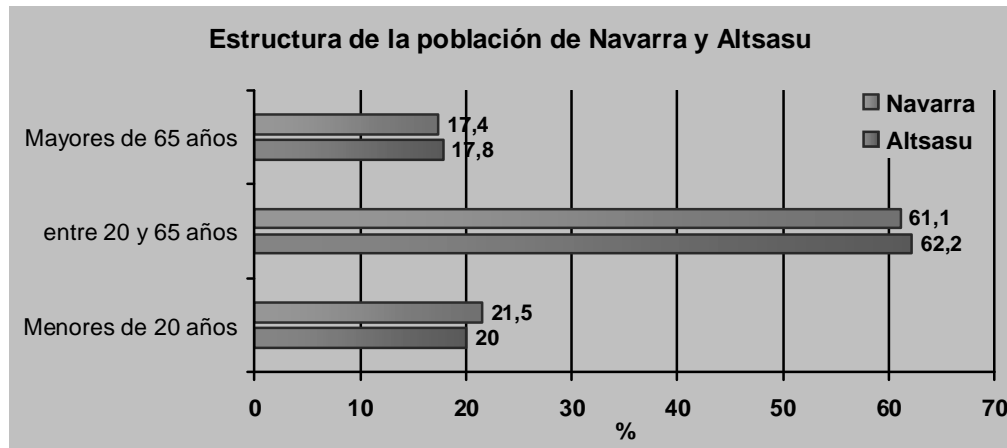
Padrón municipal (abril 2002)

- La población actual es de 7.312 habitantes y la densidad de 272,8 habitantes/km².

Evolución de la población



Estructura de la población



Población inmigrante (Fuente: Padrón municipal)

- En abril de 2002 un total de 322 personas nacidas en el extranjero vivían en Altsasu-Alsasua.
- Según el origen, el 45 % venía de América (principalmente Ecuador y Cuba), el 17,1 % de África (principalmente de Marruecos) y el 37,3 % de Europa (sobretudo de Portugal).

b) Diagnóstico municipal

– Evolución demográfica de Altsasu

A finales del siglo XIX y principios del XX, Altsasu-Alsasua experimentó un crecimiento demográfico continuado debido a la creación de la línea ferroviaria y a la primera industrialización del municipio. Entre 1950 y 1970 el municipio sufre una importante industrialización que se traduce en un crecimiento demográfico muy importante (la población casi se duplica), pero desde ese momento, y hasta 1996, pierde población. No obstante, el balance migratorio positivo y los valores positivos de crecimiento vegetativo registrados en los últimos seis años se han traducido en una ligera recuperación demográfica. Este hecho ha provocado una cierta ralentización del proceso de envejecimiento de la población de Altsasu-Alsasua, manteniendo valores similares a la media de la Comunidad Foral.

– Un bajo porcentaje de población autóctona

Los períodos de industrialización que ha sufrido Altsasu-Alsasua en el último siglo (a principios del siglo XX y durante la década de los cincuenta y sesenta) produjeron la llegada de muchas personas procedentes tanto de Navarra como del resto del Estado Español. En 1996, aproximadamente un tercio de la población había nacido en el propio municipio, otro tercio lo había hecho en otros municipios de Navarra y el tercio restante en otros municipios de España.

Aunque el porcentaje de población extranjera es bastante bajo, en los últimos cinco años se ha incrementado considerablemente, pasando de 40 personas en 1996 a las 322 actuales. Por este motivo, es importante incrementar los recursos dedicados a fomentar su normalización laboral y su integración social en los distintos ámbitos (atención socio-sanitaria, educación, vivienda, entorno lúdico-cultural, etc.).

c) Diagnóstico estratégico

POBLACIÓN	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ La población de Altsasu-Alsasua presenta una estructura de la población similar a la de las principales ciudades de Navarra.▶ Aunque en los últimos años se observe un progresivo envejecimiento de la población, Altsasu-Alsasua mantiene unos índices demográficos ligeramente más favorables que los del conjunto de Navarra.	<ul style="list-style-type: none">▶ Descenso progresivo de la tasa de natalidad y por tanto del crecimiento vegetativo de la población en los últimos 25 años.

2.2.2 Economía y empleo

El tejido económico y el mercado laboral de Altsasu-Alsasua han registrado una evolución paralela al desarrollo de la red de comunicaciones. Como consecuencia de su posición estratégica y del paso de la vía férrea, y de la construcción de ejes viarios de comunicaciones, el municipio registró un importante progreso industrial en la década de los 60, unido a un crecimiento urbanístico carente de criterios de calidad.

Actualmente la actividad industrial sigue constituyendo el sector económico predominante en el municipio, tanto en lo referente al valor añadido generado como respecto a los puestos de trabajo creados.

Con objeto de alcanzar una mejor calidad de vida para los y las habitantes de Altsasu-Alsasua, los principios del desarrollo sostenible abogan por trabajar en pro de la consolidación de una economía local diversificada y autosuficiente en la medida de lo posible, que contribuya a satisfacer las necesidades sociales y de empleo –estable y de calidad- de la población del municipio. De forma paralela, es imprescindible que la actividad económica sea progresivamente más respetuosa para con el medio ambiente, de modo que al mismo tiempo se posibilite un entorno urbano y natural más agradable para la ciudadanía de Altsasu-Alsasua.

a) Síntesis de la situación actual

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA ECONOMÍA Y EL EMPLEO DE ALTSASU-ALSASUA

Tasa de actividad de la población. 1996. En función del género:	Altsasu-Alsasua		
	52,09%		
	Hombres 66,28%	Mujeres 37,59%	
Tasa de desempleo de la población. 1996. Tasa de desempleo de la población según género (valores proximados). 2002. Perfil de las personas desempleadas:	Altsasu-Alsasua		
	17,59%		
	Hombres 3%	Mujeres 15%	
	Porcentaje	Sexo	Edad
	72,03%	Mujer	20-44
	27,97%	Hombre	20-39
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Baja cualificación, en un 56,54% (estudios primarios, certificado escolar y/o graduado escolar) ▪ 33,48% son demandantes de empleo en el sector industrial, y 33,91% en el sector servicios 		
Contratación. 2001.	Altsasu-Alsasua		
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ El 87,01% de los contratos tramitados son de carácter temporal. 		
Concentración empleo en las 5 primeras actividades económicas. 1996.	Altsasu-Alsasua		
	Construcción	10,57%	
	Comercio al por menor	9,36%	
	Productos metálicos	8,34%	
	Maquinaria y equipo	7,40%	
	Transportes y comunicaciones	6,50%	
Otros datos:			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sector primario estable, con la ganadería como actividad predominante y tendente a la modernización. ▪ Debate municipal sobre el incremento de la actividad industrial en Altsasu-Alsasua. ▪ Problemas estructurales del comercio y del sector servicios en Altsasu-Alsasua. Potencial de futuro. ▪ Escasa potenciación actual del turismo en el municipio. 			

b) Diagnóstico municipal

– Tasa de actividad moderada, con diferencias significativas según género

En comparación con las tasas de actividad española (60%) y europea (67,5%) – según datos de 1996-, el valor correspondiente a Altsasu-Alsasua (con una tasa media del 52%) constituye una cifra reducida, propia de una población tendente al envejecimiento. Se sitúa, sin embargo, sensiblemente por encima del valor correspondiente a Pamplona, con una tasa de actividad global del 50%.

Asimismo, y como consecuencia de la menor incorporación que la mujer ha tenido históricamente al mercado de trabajo, la tasa de actividad femenina es sensiblemente menor a la masculina, si bien esta realidad esté cambiando progresivamente. A este respecto, desde las entidades que sean competentes en la materia –el propio Ayuntamiento, el Servicio Navarro de Empleo, INEM,...- debería promocionarse el empleo femenino, posibilitando la creación de puestos de trabajo que se adecuen a sus necesidades –horarias, formativas,...- y demandas.

– Desempleo en progresivo descenso

Al igual que en el resto de la Comunidad Foral, Navarra, los niveles de desempleo de Altsasu-Alsasua han disminuido significativamente en los últimos años, debido principalmente al fortalecimiento del sector industrial del municipio. Sin embargo, la reducción no ha sido regular para ambos sexos; como consecuencia de ello, el paro se concentra actualmente en el sector femenino, siendo el desempleo masculino prácticamente estructural. Esta realidad constituye, tal y como reflejan los resultados de la encuesta, un factor que preocupa a la población del municipio.

Asimismo, aún pervive en algunas empresas de la zona la costumbre de despedir a los trabajadores durante el periodo de vacaciones para volver a ser contratados poco después, lo que supone una práctica reprochable y poco ética por cuanto merma las condiciones laborales y de vida de los afectados.

Por rangos de edad, en ambos sexos predominan los individuos jóvenes o con edades superiores a los 54 años. En cuanto a la actividad económica, las demandas de empleo se dirigen predominantemente al sector industrial y de servicios.

En lo que respecta a la calidad del empleo generado, la situación no es óptima, ya que la inmensa mayoría de los nuevos contratos son de tipo temporal.

Por último, señalar que el potente sector industrial de Altsasu-Alsasua genera un excedente de puestos de trabajo que son copados por trabajadores que se desplazan desde localidades y/o comarcas limítrofes, sin que muchos de ellos opten por fijar su residencia en el municipio, lo que constituye un aspecto a tener en cuenta.

– **Cierta concentración del empleo local del municipio**

Algunos sectores concretos, tales como la construcción, las actividades industriales o el comercio al por menor son los que mayor proporción de población activa local ocupan.

Sin embargo, no se registra una dependencia significativa con respecto a establecimientos concretos que pudiera condicionar la estabilidad futura del tejido económico local.

– **Un sector primario estable**

El sector primario de Altsasu-Alsasua, pese a que sea minoritario con respecto a otros sectores en cuanto a población ocupada, permanece estable y muestra tendencia hacia la modernización –sobre todo en el caso de la ganadería-. Se caracteriza por explotaciones progresivamente mayores –aunque menos numerosas, tratando de adecuarse al nuevo mercado-, la pérdida de la superficie cultivada y el mantenimiento de los prados, pastizales y terrenos forestales.

Con visión de futuro, y de acuerdo a la opinión facilitada por la ciudadanía, el sector primario de Altsasu-Alsasua debería adquirir y potenciar técnicas agrícolas modernas y ecológicas, lo que, además de incrementar el valor añadido de los productos obtenidos, podría posibilitar la diversificación del mercado primario.

– **Actividad industrial, motor económico de Altsasu-Alsasua**

Ligado a la buena posición estratégica que con respecto a la red de comunicaciones goza Altsasu-Alsasua, el sector industrial se ha desarrollado de forma importante en el municipio, constituyendo actualmente el motor económico del municipio, con incidencia sobre territorios limítrofes.

El tejido industrial muestra, asimismo, tendencia al crecimiento; se encuentra en fase de estudio y de debate la creación de un nuevo polígono industrial, ante el cual la población muestra opiniones divergentes.

En cualquier caso, dicho aumento debería ir -en caso de realizarse- acompañado por políticas municipales que permitan: equilibrar el sector económico con el resto de actividades, promocionar las industrias limpias y las nuevas tecnologías que permitan la inserción laboral de los jóvenes de Altsasu-Alsasua de acuerdo a su formación y necesidades, fomentar la integración en el municipio de las personas que se desplacen a Altsasu-Alsasua a trabajar, garantizar una prestación de servicios adecuada a la población,... En definitiva, que el incremento de la actividad industrial se traduzca en mejores condiciones de vida para los y las residentes en el propio municipio.

– Comercio y sector servicios, con potencial de futuro

La actividad comercial de Altsasu-Alsasua, pese a que padezca los efectos negativos del efecto atractor que ejercen Pamplona-Iruñea, Vitoria-Gasteiz u otras grandes superficies comerciales próximas, mantiene su dinamismo. El incremento de las posibilidades de desplazamiento –para los que predomina el vehículo privado como medio de transporte-, así como las variaciones registradas en las pautas de consumo de la ciudadanía –que tienden cada vez más a compras semanales en grandes superficies, etc.- da lugar a que el comercio local deba concentrar sus esfuerzos en ofrecer calidad conjuntamente con la modernización del sector, la proximidad física y una atención personalizada.

Así, el comercio local de Altsasu-Alsasua ha tratado de adaptarse a las necesidades del entorno, en el que se ha demostrado importante no ceñirse a un sector poblacional concreto, sino que debe tender a abarcar públicos variados. Ofrece, asimismo, las ventajas derivadas del trato personalizado y cercano.

Para que el proceso de potenciación del sector cuente con las ventajas del esfuerzo conjunto y de las sinergias de grupo, sería adecuado promocionar la actividad de la Asociación de Comerciantes de Altsasu-Alsasua, que durante años se ha mostrado activa y muy útil.

En cuanto al sector servicios, posee un importante potencial de desarrollo, por cuanto que posee el apoyo de una actividad industrial sólida y de una población activa formada que constituye un capital de conocimiento a conservar en el propio municipio.

– Escasa infraestructura turística

A pesar de contar con un importante potencial turístico, relacionado principalmente con los recursos naturales (el propio municipio, el Parque Natural de Urbasa-Andía, la Sierra de Entzia,...), Altsasu-Alsasua, es uno de los municipios del Consorcio Turístico del Plazaola que cuenta con una menor infraestructura turística.

Además, un importante número de personas opinan que es necesario promocionar la oferta turística de la zona.

– Actividades que generan impactos nocivos sobre el entorno y la calidad de vida de la ciudadanía

Algunas actividades económicas presentes en el propio municipio o en localidades próximas pueden incidir de forma negativa sobre la calidad del entorno –tanto natural como urbano- de Altsasu-Alsasua; de modo que se hace patente la estrecha relación existente entre las actividades y/o agentes humanos-económicos, su incidencia sobre el medio físico que los sustenta –incluyendo los recursos naturales de todo tipo, tales como el suelo, el agua, las diversas fuentes energéticas,...- y las consecuencias de tales impactos sobre el estado de dicho medio y en definitiva sobre la calidad de vida del entorno analizado (en este caso Altsasu-Alsasua) y de zonas próximas.

De forma concreta, las denuncias y/o quejas recibidas hacen referencia a emisiones de polvos por parte de una empresa cementera –ubicada en una localidad próxima-, así como a la generación de olores desagradables por un establecimiento de trabaja el aluminio.

Todo ello implica la necesidad de que desde el Ayuntamiento se realicen un seguimiento y control exhaustivos de las actividades desarrolladas en el municipio desde una visión prevencionista, lo que permitirá contribuir a garantizar la preservación y/o recuperación (dependiendo de las condiciones actuales) del estado del medio físico-natural-urbano de Altsasu-Alsasua; es preciso tener en cuenta que de la situación de dicho medio depende en gran medida –junto a otros factores relacionados- la calidad de vida que el municipio ofrece (tanto en la actualidad como en un futuro) a sus ciudadanos.

c) Diagnóstico estratégico

ECONOMÍA LOCAL Y EMPLEO	
Potencialidades	Áreas de mejora
<ul style="list-style-type: none"> ▶ El nuevo trazado de la N-1 y la ejecución de las obras anexas implicará una mejora en la accesibilidad y tráfico interno de Altsasu-Alsasua. ▶ El sector industrial, bastante diversificado en cuanto a actividades presentes y en progresiva consolidación, es el actual motor económico de Altsasu-Alsasua. ▶ Gracias al potente sector industrial, Altsasu-Alsasua genera un excedente de puestos de trabajo que son ocupados por población activa externa. Sin embargo, y añadido al incremento de movilidad asociado, dicha población no elige por norma general Altsasu-Alsasua como municipio de residencia. Asimismo, los empleos generados no responden a la totalidad de las demandas existentes en el propio municipio –en cuanto a tipología del trabajo, calidad, formación requerida,.....-. ▶ Sector ganadero estable, con tendencia a la modernización. Sin embargo, no existe una promoción de técnicas ecológicas, y la consolidación de la ganadería va unida a una agricultura cada vez menos dinámica. ▶ Los futuros procesos de peatonalización posibilitarán la revitalización del comercio de la zona, hecho consumado ya en el Casco Antiguo. ▶ Las reservas de suelo para infraestructuras asociadas al transporte constituyen una oportunidad de crear nuevos puestos de trabajo en un futuro, contribuyendo a la diversificación del tejido económico de Altsasu-Alsasua. ▶ Presencia de numerosos recursos naturales que permiten desarrollar el municipio de Altsasu-Alsasua desde un punto de vista turístico. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ La progresiva complejización de la red viaria implica una mejora en las conexiones de Altsasu-Alsasua con territorios limítrofes, que puede traducirse también en una mayor movilidad que dé lugar a la pérdida de valor estratégico del municipio –en relación a lugar de residencia, compras,...-. Asimismo, la maraña de ejes viarios construye y condiciona su desarrollo futuro. ▶ Incidencia de ciertas actividades económicas sobre el entorno de Altsasu-Alsasua, pese al empleo y la riqueza generados, perjudicando así la imagen del municipio y la calidad de vida. ▶ Necesidad de potenciar por parte del Ayuntamiento el establecimiento en el municipio de empresas que se caractericen por procesos productivos limpios más respetuosos con el entorno, así como la promoción de las nuevas tecnologías. ▶ Limitados recursos humanos municipales que permitan desarrollar labores de inspección y control sobre las actividades económicas de Altsasu-Alsasua y su incidencia sobre el entorno. ▶ Inestabilidad del empleo generado en Altsasu-Alsasua. Necesidad de promocionar y facilitar el acceso de la mujer al mercado laboral. ▶ Necesidad de analizar la adecuación de la oferta de cursos formativos existentes a la demanda del mercado laboral, con objeto de incrementar la eficiencia de los recursos y esfuerzos empleados. ▶ Pérdida de recursos humanos jóvenes, especializados y cualificados –en definitiva de capital de conocimiento-, que se desplazan a Pamplona, Vitoria y áreas de influencia próximas a trabajar. ▶ Escasa infraestructura turística. ▶ Necesidad de revitalizar el papel de la figura del Agente de Desarrollo Local/Comarcal en la zona, que contribuya a diversificar el tejido económico de la zona, identificando nuevos nichos que favorezcan la aparición de nuevas iniciativas empresariales por parte de la

ECONOMÍA LOCAL Y EMPLEO

Potencialidades

Áreas de mejora

población activa del municipio –sector servicios/terciario, sector primario,...-. Ello permitiría un mejor aprovechamiento del capital de conocimiento de Altsasu-Alsasua que actualmente opta por marchar fuera a trabajar por no disponer en el propio municipio de una oferta que satisfaga sus expectativas.

2.2.3 Calidad de vida

INFORMACIÓN BÁSICA DE ALTSASU Y DE LA CALIDAD DE VIDA DEL MUNICIPIO

Salud

Zona básica de Altsasu

- Engloba los municipios de Altsasu, Ziordia y Olazti con una población de 9.146 habitantes.
- Cuenta con un centro de salud en Altsasu-Alsasua y consultorios en Ziordia y Olazti.
- El equipo de atención primaria esta formado 4 médicos y médicas de familia, 4 enfermeros y enfermeras, 1 pediatra, 1 fisioterapeuta, 1 trabajadora social y 1 veterinario (compartido con Etxarri) y 4 administrativos y administrativas.

Atención sanitaria

- El porcentaje de cobertura sanitaria de la población se aproxima al 98 %.
- La atención especializada se deriva hacia el Hospital Virgen del Camino de Pamplona.

Otros recursos sociosanitarios

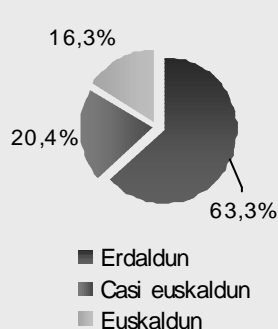
- Albergue de transeúntes.
- Residencia de Ancianos Aita Barandiaran.
- Centro de Día Psicogeriátrico Josefina Arregui (Fundación Arfe).

Educación

Nivel de estudios de Altsasu (1996)



Nivel de conocimiento del euskera en Altsasu (1996)



Oferta educativa regulada

- CPEIP Navarro Villoslada (390 alumnos).
- IES San Miguel de Aralar – Aralarko Mikel Donea.
- Centro Sagrado Corazón (250 alumnos).
- Iñigo Aritzta Ikastola / Sakana Ikastola (325 alumnos).

Otra oferta educativa

- Escuela de educación permanente de adultos.
- Guardería municipal.
- Escuela de música.
- Escuela de pastelería y confitería Príncipe de Viana.

Vivienda

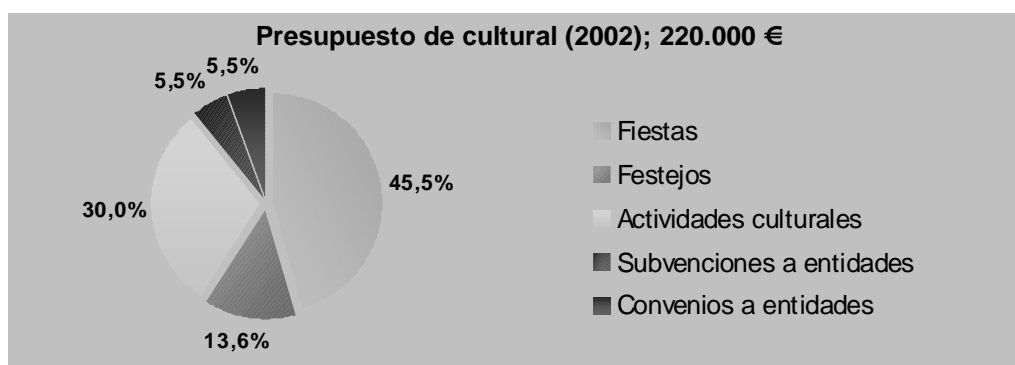
Parque actual

- Es de unas 2.500 viviendas.
- El plan de urbanismo municipal de Altsasu-Alsasua prevé la posibilidad de construir unas 1.800 nuevas viviendas (471 unifamiliares, 178 de baja densidad, 382 de alta y 785 indiferente).

Precio de la vivienda

- Entre 800 y 1.000 €/m² en la vivienda de nueva construcción.

Asociacionismo y actividad cultural



Entidades

- Actualmente existen unas 25 entidades socioculturales en el municipio, 9 deportivas y 9 sociales.

Infraestructuras culturales y deportivas

- **Culturales:** centro escénico de Domingo Lumbier, Gure Etxea, Edificio "El Lavadero", biblioteca municipal, antiguo Colegio de las Monjas de la Compasión y ludoteca municipal.
- **Deportivas:** Complejo Dantzaleku, frontón Zelandi, frontón Burunda, polideportivo Municipal Zelandi y colegio Sagrado Corazón.

Elementos del patrimonio arquitectónico

- Las iglesias de la Asunción, Santo Cristo de Otadía, San Juan Bautista, San Pedro, Nuestra Señora de Erkuden, el casco antiguo de la ciudad y dos torres de telégrafos.

Medios de comunicación

- Una sede de la cadena COPE.
- Beleixe Irratia (en euskera y castellano).
- El boletín informativo del Ayuntamiento.
- La asociación Bierrik de apoyo al euskara, es la promotora de las revistas comarcales Guaxe (mensual) y Oixe (semanal).

Protección social

Mancomunidad de Servicios Sociales

- Formada por los municipios de Altsasu, Olazagutia y Ziordia.
- Recursos humanos: 2 trabajadoras sociales (1 a media jornada), 1 educadora social, 1 psicóloga (a media jornada), 4 trabajadoras familiares y 1 auxiliar administrativo.
- Programas que desarrolla: programa general, programa de atención a domicilio, programa de prevención de la inadaptación social y drogodependencias y programa de empleo social protegido.

b) Diagnóstico municipal

Salud

– Centralidad de Altsasu-Alsasua en los servicios sanitarios

La zona básica engloba los municipios de Altsasu-Alsasua, Ziordia y Olazti. Esta zona cuenta con un centro de salud en Altsasu-Alsasua (calle Zelandi) y consultorios en Ziordia y Olazti. El centro de salud presenta unas dimensiones adecuadas a los servicios que presta y es accesible a toda la población. No obstante, la oferta de servicios se reduce a medicina general, pediatría, fisioterapia y al servicio de inspección sanitaria. El resto de servicios (como radiografía, odontología, etc.) y la intervención especializada se derivan principalmente hacia Pamplona.

– Los recursos humanos de la zona básica

El equipo de atención primaria de la zona básica de Altsasu-Alsasua está formado por 4 médicos y médicas de familia, 4 enfermeros y enfermeras, 1 pediatra, 1 fisioterapeuta, 1 trabajadora social, 1 veterinario y 4 administrativos y administrativas. La ratio de profesionales por habitante del equipo de atención primaria de Altsasu-Alsasua es correcta.

– Existen mecanismos de participación en el ámbito de la salud, pero hasta el momento son poco operativos

En Altsasu-Alsasua existe un consejo municipal de salud, constituido por miembros del Ayuntamiento, entidades y profesionales del centro. Este consejo se reúne 1 o 2 veces al año, aunque su función principal es meramente informativa y resulta poco operacional.

Además, con relación a la atención al cliente, el centro de salud dispone de un buzón de sugerencias y reclamaciones (poco utilizado). Así mismo los profesionales del centro atienden a las reclamaciones de los usuarios un día a la semana.

Estos mecanismos son importantes para incrementar la participación de la ciudadanía en el ámbito de la salud. No obstante es necesaria una actuación conjunta del centro de salud, el Ayuntamiento, técnicos del ámbito socio-sanitario y las entidades para potenciarlos¹.

¹ Sería importante mantener y potenciar el Consejo Municipal de Salud, como organismo de promoción de diferentes actuaciones en el ámbito socio-sanitario (estudios, detección de necesidades sociales, recursos humanos y materiales necesarios en la zona básica, priorización de los programas

– **Una importante dotación de farmacias**

En Altsasu-Alsasua existen siete farmacias, lo que representa una farmacia por cada 1.045 habitantes. Esta dotación es muy importante, y prácticamente toda la población dispone de un establecimiento farmacéutico a menos de 500 metros de su vivienda. Resulta destacable que antes de la liberalización de farmacias, puesta en marcha por el Gobierno de Navarra, Altsasu-Alsasua sólo contaba con dos farmacias.

– **Existencia de otros recursos socio-sanitarios importantes**

Además del centro de salud, en Altsasu-Alsasua existe la residencia de ancianos Aita Barandiaran (con seis plazas que dependen del Ayuntamiento) y el Centro de día Psicogeriátrico Josefina Arregui (que además del centro cuenta con un servicio de consultas externas y una unidad de corta estancia dirigida al tratamiento de pacientes psicogeriátricos). Cabe destacar que Altsasu-Alsasua dispone de un albergue de transeúntes, el cual ha permanecido cerrado durante unos meses, por falta de entendimiento entre las diferentes administraciones.

Aunque es muy importante priorizar la atención en la propia vivienda al conjunto de personas que no puede realizar las tareas de la vida diaria (fundamentalmente desde servicios sociales), el progresivo envejecimiento de la población comportará un incremento de la demanda de plazas en equipamientos sociosanitarios.

Educación

– **Bajo porcentaje de población con estudios superiores**

El porcentaje de habitantes del municipio con estudios superiores es sensiblemente inferior al del resto de Navarra. En 1996 en Altsasu-Alsasua el 9,4% de la población había cursado estudios superiores mientras que la media de la Comunidad Foral superaba el 13%. Esta situación se relaciona directamente con el fuerte carácter industrial del municipio. Por este motivo, resulta importante potenciar la oferta de cursos de la escuela de educación permanente de adultos existente en el municipio.

– **Una población mayoritariamente erdaldun**

Lingüísticamente Altsasu-Alsasua se sitúa en la zona vascófona. La llegada de mucha población inmigrante durante el siglo XX, provocó que el euskera dejase de ser la lengua base de comunicación entre los altsasuarras.

Con la creación de los primeros euskaltegis y de la Ikastola (años setenta), empieza a resurgir el conocimiento del euskera de la población y actualmente la población

de hábitos de salud favorables, etc.) y dotarlo de mecanismos de autoevaluación del cumplimiento de los objetivos fijados.

joven es la que presenta un mayor porcentaje de euskaldunes. En 1996, un 63,35 % de la población era castellano parlante y el resto era euskaldun (16,28 %) o casi-euskaldun (20,47 %).

La oferta educativa actual de Altsasu-Alsasua cuenta con dos centros públicos (que imparten en el modelo A y D) y dos centros privados (el Sagrado Corazón, que imparte en el modelo A, y la Ikastola, que lo hace con el D).

– **Altsasu-Alsasua dispone de una buena oferta educativa en todas las etapas**

La oferta educativa del municipio es bastante completa y cuenta con 4 centros y una guardería, que cubren las necesidades educativas de la población de 0 a 18 años, permitiendo además la opción de formación profesional y de bachiller. En este sentido es importante fomentar la relación entre el sector industrial y los centros educativos (especialmente el centro de formación profesional).

Actualmente no existe un consejo escolar municipal, si bien cada centro dispone de su consejo escolar, al cual asisten representantes políticos del ayuntamiento. Así mismo, el Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua dispone de una Comisión municipal de educación, que es el instrumento municipal que gestiona las actuaciones de mantenimiento de los colegios públicos, la ludoteca, la biblioteca y la escuela de música municipal. Es importante potenciar las actuaciones de esta comisión e incluso incrementar sus funciones de órgano especializado de la oferta municipal en el ámbito de la educación.

– **Otros recursos educativos**

En Altsasu-Alsasua existen además otros recursos educativos que son importantes para la población. Estos son la escuela de adultos y la escuela de música. Ambos centros tienen una buena aceptación por parte de la población, aunque el local de la escuela de música presenta bastantes carencias y en un futuro se prevé su reubicación en el antiguo local de las monjas.

Por otro lado existe una escuela de Pastelería y Confitería Príncipe de Viana. Este recurso presenta un déficit bastante elevado y su aceptación no es muy importante (algunos cursos programados se ha suspendido por falta de matriculados), si bien este último año muestre visos de cambio.

Vivienda

– **El precio de la vivienda de Altsasu-Alsasua, inferior al de Pamplona**

El precio medio de la vivienda nueva de Altsasu-Alsasua (año 2001) era de 800-1000 €/m², este valor es similar al de ciudades como Tudela y Berriozar, pero inferior a los precios de Pamplona (generalmente superiores a 1.300 €/m²).

Para abaratar el precio de la vivienda el Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua tiene la intención de incrementar la oferta de viviendas de protección oficial de promoción municipal. Esta actuación resulta muy interesante para facilitar el acceso a la vivienda a la población joven o con menos recursos.

– **Bajo porcentaje de vivienda vacía**

Altsasu cuenta actualmente con más de 2.500 viviendas, de las cuales unas 2.000 son viviendas principales y el resto son casas vacías y en algún caso puntual segunda residencia. No obstante, según un censo de domicilios desocupados de Altsasu-Alsasua en mayo del 2001, la oferta total de domicilios potencialmente vacíos era de 174, de los cuales sólo un pequeño porcentaje estaban para alquilar.

Aún conociendo la existencia de este estudio resulta importante implantar un programa de rehabilitación de la vivienda e incremento de las tasas municipales por vivienda vacía y sin utilización, actuaciones que el Ayuntamiento, en razón de sus limitadas posibilidades, debería desarrollar de forma conjunta con VINSAs.

Asociacionismo y actividad cultural

– **Un importante tejido asociativo**

Altsasu-Alsasua cuenta con un importante tejido asociativo. Actualmente existen unas 25 entidades socioculturales en el municipio, 9 deportivas y 9 sociales. Estas entidades organizan bastantes actividades festivas y culturales, fundamentalmente relacionadas con la música, la gastronomía y las danzas tradicionales.

– **El consejo de cultura, un instrumento de planificación cultural**

Desde el área de cultura de Altsasu-Alsasua se apuesta por la creación de un consejo de cultura, formado por técnicos, políticos y representantes de las entidades. Posteriormente la intención es crear subconsejos según los ámbitos específicos (cine, teatro, música, etc.) y con ellos definir y evaluar la programación cultural de Altsasu-Alsasua.

– **El centro escénico Domingo Lumbier, una infraestructura fundamental**

Actualmente Altsasu-Alsasua presenta una buena oferta de ferias y de actividades gastronómicas, mientras que la oferta cultural es mucho más limitada. Es importante complementar y completar la oferta cultural actual y conformar una oferta estable, atractiva para los y las habitantes de Altsasu-Alsasua y de toda la comarca.

En este sentido resultará muy importante realizar un buen aprovechamiento del futuro centro escénico municipal. Este centro contará con una sala de actuaciones con 300 butacas, una de cine para 100 espectadores, una biblioteca de 600 m², una sala de exposiciones de 250 m², otra multiusos de 150 m², vestuarios y un

despacho. En cualquier caso resultará importante que este espacio sea un lugar de encuentro, con una importante oferta cultural estable, donde se realicen actividades participativas y que favorezcan la interrelación.

– **Baja difusión del patrimonio arquitectónico**

Altsasu-Alsasua es una ciudad con un patrimonio histórico–arquitectónico limitado, aunque cuenta con algunos edificios y equipamientos destacables, los cuales generalmente presentan un buen estado de conservación. No obstante, en los últimos años prácticamente no se han realizado actuaciones de difusión del patrimonio del municipio.

Aunque no se trate de una acción muy prioritaria, en un futuro sería importante elaborar un plan integral del patrimonio del municipio, encargado de estudiar y promocionar el patrimonio histórico, natural y cultural (como por ejemplo del carnaval de Altsasu-Alsasua) y mejorar su difusión (edificios singulares, rutas por las ermitas del pueblo, tradición y oficios, etc.).

Protección social

– **La Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Altsasu**

La Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Altsasu-Alsasua está formada por los municipios de Altsasu-Alsasua, Olazagutia y Ziordia, que cuentan con una población superior a los 9.000 habitantes.

La sede del servicio está ubicada en una casa unifamiliar (C/ la Paz), propiedad del Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua. Consta de 3 despachos, sala de espera, sala de juntas y cuarto de baño, y cuenta con espacio un tanto limitado. En el ámbito de equipamientos en un futuro resultaría importante que los servicios sociales del municipio pudieran disponer de un local o piso de emergencias sociales.

El servicio cuenta con los siguientes recursos humanos: 2 trabajadoras sociales, 1 educadora social, 1 psicóloga, 4 trabajadoras familiares y 1 auxiliar administrativo. En un futuro probablemente será necesario la contratación de 1 educadora familiar, principalmente para el trabajo comunitario.

En el año 2001, el Servicio Social de Base ha desarrollado el programa general, el programa de Atención a Domicilio, el programa de Prevención de la Inadaptación Social y Drogodependencias y el programa de Empleo Social Protegido.

– **Bajo nivel de conocimiento del servicio por parte de la población**

Según los profesionales de la Mancomunidad de Servicios Sociales de Base de Altsasu (comentarios personales) se detecta un bajo nivel de conocimiento de las actividades que éste realiza. Esta situación reduce su incidencia sobre la población,

y provoca que el nivel de participación en las charlas y otras actividades sea bastante bajo.

En un futuro es importante potenciar las actuaciones comunitarias del servicio, mejorar la difusión de las actividades abiertas que realizan e incrementar la difusión de los servicios que presta.

– **La inmigración, la salud mental y la dependencia de las personas mayores, entre las principales problemáticas del municipio**

Según los profesionales del servicio, las principales problemáticas sociales del municipio son: la inmigración, la salud mental y la dependencia de las personas mayores.

Respecto a la inmigración, en los últimos seis años el número de población inmigrante se ha multiplicado por seis. En este sentido sería importante realizar un estudio sobre inmigración y minorías étnicas en Altsasu-Alsasua, sobre la previsión de su evolución futura, evaluación de los recursos humanos y materiales actuales, etc.

En el ámbito de la salud mental, el centro de salud mental está bastante saturado. Las citas con los médicos son complicadas y mucha gente acude a Pamplona. En un futuro será importante que el municipio disponga de una mayor dotación de recursos.

Finalmente, el progresivo envejecimiento de la población produce un incremento del número de personas dependientes. Será necesario incrementar los recursos externos de ayuda (limpieza, catering, etc., y ampliación de los horarios, incluso durante el fin de semana) a las personas mayores con ciertos problemas, y así permitir que éstas continúen viviendo en su medio habitual y evitar la institucionalización.

c) Diagnóstico estratégico

CALIDAD DE VIDA	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none"> ▶ Altsasu-Alsasua dispone de un centro de salud, con unas correctas infraestructuras y una buena accesibilidad. ▶ La ratio de profesionales por habitante del equipo de atención primaria es correcta. ▶ El porcentaje de cobertura sanitaria de la población se aproxima al 98 %. ▶ En relación con la atención al cliente, el centro de salud dispone de un buzón de sugerencias y reclamaciones, y además los profesionales del centro atienden las reclamaciones de los usuarios un día a la semana. ▶ El municipio dispone de una buena dotación de farmacias. ▶ La población joven es la que presenta un mayor porcentaje de euskaldunes. ▶ Altsasu-Alsasua cuenta con una buena oferta educativa. ▶ El local actual de la escuela de música presenta bastantes carencias, aunque ya está prevista su reubicación el antiguo local de las monjas. ▶ Existe una Comisión Municipal de Educación, que es la encargada de gestionar las actuaciones de mantenimiento de los colegios públicos, la ludoteca, la biblioteca y la escuela de música municipal. ▶ El porcentaje de vivienda vacía de Altsasu-Alsasua es bastante bajo. ▶ El Ayuntamiento pretende incrementar la oferta de viviendas de protección oficial de promoción municipal. ▶ El precio de la vivienda nueva de Altsasu-Alsasua es un 30% más barata que la de Pamplona. 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Existe un consejo municipal de salud, aunque su función es meramente informativa y resulta poco operacional. ▶ Durante unos años quizá haya podido existir una cierta relación entre la aparición de casos de asma y bronquitis infantil y la explotación de la cantera. ▶ El albergue de transeúntes ha permanecido cerrado durante unos meses a la espera que el Gobierno de Navarra ceda las antiguas viviendas de Camineros para situar el nuevo equipamiento. ▶ Respecto a la salud mental, no existen recursos dentro del municipio y los pacientes tienen que desplazarse hasta Pamplona. ▶ Porcentaje de población analfabeta superior a la media de Navarra. Por otro lado, el porcentaje de habitantes con estudios superiores es sensiblemente inferior al del resto de Navarra. ▶ La escuela de Pastelería y Confitería Príncipe de Viana presenta una participación bastante baja y algunos de los cursos programados se han suspendido. Sin embargo, muestra visos de cambio hacia una situación más positiva. ▶ Hasta el momento el programa de Bolsa de Alquiler (VINSA) no ha funcionado y no existe entendimiento entre propietarios y VINSA.

CALIDAD DE VIDA

Potencialidades

- ▶ Altsasu cuenta con un importante tejido asociativo.
- ▶ Desde el área de cultura se apuesta por la creación de un consejo de cultura y por incrementar la participación ciudadana en la confección de la programación cultural.
- ▶ Pronto se inaugurará el centro lúdico-cultural ubicado en Domingo Lumbier.
- ▶ El carnaval rural de Altsasu-Alsasua es seguido por miles de espectadores.
- ▶ Altsasu-Alsasua cuenta con un patrimonio histórico-arquitectónico limitado, pero generalmente presenta un buen estado de conservación.
- ▶ El municipio cuenta con una importante dotación de medios de comunicación (una sede de la cadena COPE, Beleixe Irratia, el boletín informativo del Ayuntamiento y las revistas comarcales Guaixe (mensual) y Oixe (semanal).
- ▶ Durante los últimos años el servicio social de base ha iniciado diferentes programas comunitarios (a la población en general, a la escuela, a los jóvenes, etc.).
- ▶ En el futuro proceso de crecimiento del municipio es importante adecuar la oferta de vivienda a las necesidades de la población.

Áreas de Mejora

- ▶ Actualmente la oferta de ferias y actividades gastronómicas es importante, mientras que la oferta cultural es muy limitada.
- ▶ Actualmente no existe agenda municipal que recoja la programación cultural del municipio; del mismo modo, la página web del Ayuntamiento no está actualizada.
- ▶ Las actuaciones de difusión del patrimonio arquitectónico y natural son prácticamente nulas.
- ▶ Según los profesionales del servicio, existe un bajo nivel de conocimiento de la población sobre los servicios del servicio social de base.
- ▶ Las problemáticas relacionadas con las minorías étnicas se han incrementado considerablemente en los últimos años.

2.3 Organización territorial y movilidad

2.3.1 Ordenación territorial y planeamiento urbanístico

a) Síntesis de la situación actual

Altsasu-Alsasua, gracias a su estratégica ubicación, constituye la cabecera de comarca de la Sakana. Asimismo, y derivado de dicha localización, disfruta y padece de las ventajas e inconvenientes asociados.

Por un lado, las excelentes comunicaciones han permitido que durante las últimas décadas numerosas empresas se hayan instalado en el municipio, creando así riqueza y puestos de trabajo. Sin embargo, este desarrollo económico no ha ido acompañado de una evolución urbanística de calidad acorde a las necesidades. Como consecuencia de ello, Altsasu-Alsasua continúa generando un excedente de puestos de trabajo, pero no ofrece un espacio urbano de calidad que propicie al establecimiento en el propio municipio de los trabajadores que se desplazan desde localidades y/o comarcas próximas.

Asimismo, la mejora de las comunicaciones, aspecto que responde al interés común de áreas que superan al ámbito local, da lugar a que Altsasu-Alsasua vea hoy condicionado su desarrollo futuro por dichas infraestructuras; de forma adicional, padece también los impactos negativos asociados al tráfico rodado (cada vez más abundante) en todas sus variables –pérdida de suelo y de espacios naturales del municipio, creación de barreras antrópicas que condicionan el equilibrio y la pervivencia de los ecosistemas naturales, incremento de las emisiones a la atmósfera, etc.-.

El planeamiento urbanístico constituye el principal instrumento de cara a la ordenación del municipio y de su entorno, incorporando la totalidad de los aspectos mencionados. De este modo, los criterios sobre los que se base dicho planeamiento –eminentemente desarrollistas, o integradores de aspectos ambientales,...- determinarán la evolución futuro – o no, dependiendo del caso-, del municipio hacia un escenario más sostenible.

El Plan Municipal de Altsasu-Alsasua, de reciente aprobación (diciembre de 2001) trata de restaurar algunos de los aspectos deficitarios presentes en el municipio –escasez de zonas verdes, tráfico interno excesivo, carencia de criterios estéticos en la edificación, etc.-, teniendo en cuenta la incidencia de elementos de carácter supramunicipal –como el sistema de comunicaciones-.

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA ESTRUCTURA URBANA DE ALTSASU-ALSASUA

Usos del suelo (% superficie y Ha). 1996.	Urbanizado 9,6% (257,3 Ha)	Agrícola 14,9% (399,4 Ha)	Forestal 75,2% (2015,7 Ha)	Agua 0,3% (8,0 Ha)
Evolución del municipio.	<p>La evolución y el crecimiento del núcleo de Altsasu-Alsasua han estado estrechamente relacionados con su ubicación estratégica y con el desarrollo de las infraestructuras viarias y ferroviarias.</p> <p>El núcleo originario, dotado de una incipiente industria, creció en dirección a las nuevas infraestructuras de comunicación (siendo la vía férrea y la N-1 de especial relevancia) a partir de los años 60, de acuerdo a un modelo de crecimiento urbanístico acelerado desprovisto de criterios urbanísticos básicos –tales como pautas estéticas y de calidad constructiva, la organización de las edificaciones y calles, la dotación necesaria de parques y zonas verdes,....-. Asimismo, el establecimiento paulatino de empresas industriales en el municipio, favorecido por las facilidades de comunicación, dio lugar a la creación de polígonos industriales externos al núcleo urbano originario.</p> <p>Las bases para la evolución futura del municipio establecidas por el nuevo Plan Municipal –pendiente de publicación definitiva- tratan de paliar los déficits urbanísticos y de dotación de equipamientos, servicios básicos, zonas verdes y espacios libres resultantes de la evolución registrada por Altsasu-Alsasua hasta el momento actual; integrando, al mismo tiempo, el impacto que diferentes proyectos que superan el ámbito municipal –de tipo industrial o de infraestructuras- puedan tener sobre dicha evolución.</p>			

b) Diagnóstico municipal

– Un ámbito de influencia cada vez más reducido

En la actualidad Altsasu-Alsasua continúa ejerciendo el papel de cabecera comarcal de la zona de la Sakana, si bien haya disminuido su influencia con respecto a la Comunidad Foral –debido al creciente dominio que ejerce Pamplona- o la provincia limítrofe de Guipúzcoa. Lo dicho viene corroborado por la propia opinión de la ciudadanía, quienes consideran relevante su papel –dentro de la Comarca- tanto en el ámbito económico, medioambiental como social.

– Una cabecera comarcal a reforzar.

Altsasu-Alsasua puede ejercer un papel importante en la organización del sistema de núcleos de la Sakana Occidental, con cierta influencia, además, sobre núcleos alaveses e, incluso, guipuzcoanos.

Si en el pasado creció al amparo del ferrocarril, ahora las dos autovías pueden servir de motor de crecimiento. No hay que olvidar que Altsasu-Alsasua se sitúa en el extremo noroccidental del principal eje de desarrollo de Navarra (Altsasu-Alsasua-Pamplona-Tudela).

Estos elementos podrían influir a la larga en la dotación de nuevos servicios y equipamientos así como en la instalación de nuevas empresas con la consiguiente revitalización del municipio.

Es necesario que se promocióne Altsasu-Alsasua como una ciudad donde se puede vivir cómodamente y en donde se encuentran las ventajas de las localidades grandes (dotación de servicios y equipamientos) así como la cercanía de enclaves naturales importantes.

– Un nuevo Planeamiento urbanístico municipal con carácter gestor, enfoque reparador y visión de futuro

El municipio de Altsasu-Alsasua dispone de un reciente Plan Municipal, aprobado en diciembre de 2001, y pendiente aún de su publicación definitiva. Tratándose eminentemente de un documento de gestión, trata de reparar los déficits existentes actualmente en cuanto a disponibilidad de vivienda, criterios de calidad del espacio urbano, etc. –en términos de zonas verdes existentes, potenciación del espacio público como área de prioridad para peatones,...- estableciendo únicamente las pautas generales de desarrollo futuro del municipio, e integrando en el marco de actuación local todos aquellos elementos de incidencia superior (como las infraestructuras viarias, en constante evolución). Ello hace que el Plan constituya un instrumento flexible, de modo que pueda adaptarse a las necesidades que vayan surgiendo en el tiempo.

En el ámbito urbano el plan ordena el suelo para uso residencial tratando de dotar de estructura a la actual trama urbana, desordenada y carente de propiedades estéticas; asimismo, las actuaciones propuestas incluyen espacios libres de notables superficies, que contribuirán a esponjar la densa trama urbana actual.

– **Un crecimiento urbano compacto y equilibrado**

Los criterios de crecimiento urbanístico de Altsasu-Alsasua plantean en primer término la consolidación de la trama urbana actual, ocupando los vacíos urbanos existentes. De forma adicional, y adecuándose al previsible incremento demográfico, proyecta la construcción de aproximadamente 1.360 nuevas viviendas (siendo unas 2.500 las actualmente existentes), entre las que predominan las de densidad media. De acuerdo a la Ley vigente, el Plan prevé la construcción de viviendas protegidas en los términos señalados por la normativa –siendo éste, el de la construcción de viviendas en régimen de protección, una de las demandas más importantes mostradas por la ciudadanía-. Las principales zonas de crecimiento son Zelandi, Arkangoa y Mendizal.

– **Altsasu-Alsasua, rodeado de infraestructuras viarias y ferroviarias que condicionan tanto su estado actual como su desarrollo futuro**

El gran número de infraestructuras de todo tipo que rodean y constriñen el municipio condiciona de forma importante el estado actual y el desarrollo futuro de Altsasu-Alsasua. Por un lado, la mejora de las comunicaciones permitirá afianzar la importancia estratégica del núcleo en cuanto a su disposición espacial se refiere, con efectos asociados en términos de mejora en la accesibilidad, liderazgo económico,... Sin embargo, el incremento del tráfico asociado –con porcentajes elevados de vehículos pesados, emisiones crecientes a la atmósfera, tráfico de mercancías peligrosas, etc. -, junto con las limitaciones que dichas infraestructuras suponen para la configuración futura del municipio, hacen necesario tomar medidas que contribuyan a proteger el núcleo urbano de los factores negativos externos; en efecto, y manteniendo los lazos de unión con las vías de comunicación, es preciso incrementar la calidad del espacio construido, creando un entorno más agradable y humano para la ciudadanía de Altsasu-Alsasua, priorizando la figura del peatón frente al vehículo privado, fomentando el transporte público para acceder a áreas más o menos distantes del núcleo urbano (por ejemplo a los polígonos industriales), creando zonas verdes y ajardinadas,...

– **Separación de los usos residencial e industrial en el municipio**

La evolución de Altsasu-Alsasua en torno al desarrollo de los ejes de comunicación ha dado lugar a que en la actualidad el espacio residencial se encuentre alejado de los polígonos industriales – estos últimos se ubican en las proximidades de la red viaria principal-, lo que da lugar a un incremento sustancial de la movilidad obligada por motivos de trabajo, entre otros factores.

– **Posibilidades de mejorar la calidad urbana de la ciudad**

La peatonalización de parte del casco antiguo desarrollada en los últimos años en Altsasu-Alsasua está muy relacionada con la mejora de las condiciones del espacio urbano; ello ha dado lugar a la revitalización de la zona, a la creación de espacios de paseo y de encuentro para la ciudadanía y a la priorización del peatón frente al coche. Se plantea la oportunidad de impulsar actuaciones similares en las principales calles del municipio, lo que implica revisar el patrón de movilidad actual (accesos a Altsasua, plazas de aparcamiento, necesidad del empleo del vehículo privado,...).

– **Buena accesibilidad a los equipamientos y servicios básicos**

La accesibilidad –entendida en términos de proximidad desplazándose a pie- es elevada, por norma general, para la totalidad de los equipamientos y servicios básicos. La mejor situación se registra en el caso de los puntos de recogida selectiva de residuos, Bancos/Cajas y servicios sanitarios públicos. Por el contrario, los peores –relativos, por cuanto las condiciones globales son muy satisfactorias- se obtienen en el caso de equipamientos culturales, parques y zonas verdes y centros educacionales públicos.

– **El parque lineal forestado del río Arakil**

El Plan Municipal plantea la creación de un parque lineal forestado –con una superficie aproximada de 59.550 m²- que se ubicaría en una de las márgenes del trazado del río Arakil a su paso por Altsasu-Alsasua. Con ello, además de recuperar/proteger el ecosistema fluvial y los valores ecológicos del entorno natural, se posibilita la difusión del patrimonio propio del municipio y se dota a la ciudadanía de un nuevo espacio para el disfrute.

– **Debate en torno a la creación del nuevo polígono industrial de Zangitu**

El Plan Municipal no se manifiesta ante esta cuestión, remitiendo a lo que finalmente dictamine el Plan Sectorial de Incidencia Supramunicipal promovido por el Gobierno de Navarra.

A pesar de que la decisión final no dependa exclusivamente de la voluntad municipal, ante cualquiera de las posibles resoluciones (favorable o no a su creación) es preciso que el Grupo de Gobierno que encabeza el Ayuntamiento recoja las diversas sensibilidades presentes en el municipio, tratando de acercar posturas mediante el ejercicio del debate y de la participación ciudadana.

Si finalmente se procediera a la construcción del polígono, sería deseable tratar de fijar determinados criterios de calidad para las futuras empresas, favoreciendo a las que se caractericen por el empleo de procesos productivos eficientes y respetuosos para con el medio ambiente y la calidad de vida de las personas.

– **Un patrimonio histórico-cultural que hay que proteger**

En Altsasu/Alsasua se recogen como BIC (Bienes de Interés Cultural) declarados los escudos de las fachadas. Además en el Plan Municipal de Altsasu-Alsasua vienen recogidos los entornos de bienes inmuebles de interés cultural, especialmente las ermitas de: Santo Cristo de Otadia, San Pedro, San Juan y Erkunden, así como la Torre de Basaluce. Por último el término municipal de Altsasu-Alsasua cuenta con al menos seis dólmenes y cinco despoblados.

Además el Plan Municipal se marca el objetivo de considerar apropiadamente el tratamiento del patrimonio arquitectónico en general y del Casco Histórico de Altsasu-Alsasua en particular.

La conservación del patrimonio arquitectónico permitiría proteger su existencia y facilitar su contemplación. Además permitiría que la población de Altsasu-Alsasua estuviese más satisfecha con el medio donde vive.

c) Diagnóstico estratégico

SISTEMA URBANO	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ Importante grado de identificación de la ciudadanía con su propio municipio, para con el que muestran elevado grado de satisfacción.▶ Mantenimiento del papel de cabecera comarcal en la Sakana, así como del valor estratégico de su ubicación. Posibilidad de reforzar el papel que puede jugar Altsasu-Alsasua como núcleo cabecera de la Sakana occidental.▶ Mejora de las comunicaciones con Guipúzcoa, en razón del desdoblamiento de la N-1.▶ El municipio de Altsasu-Alsasua mantiene una buena diversidad paisajística, con elevada presencia de superficies forestales ocupadas por frondosas (15% del suelo es área cultivada, 75% forestal).▶ Las dimensiones actuales de Altsasu-Alsasua permiten fomentar los desplazamientos a pie.▶ Existencia de un nuevo Plan Municipal, con carácter gestor y flexible, que plantea de una manera correcta el modelo futuro de estructura y crecimiento urbano, tratando de enmendar déficits existentes.▶ Previsión de construir, durante el periodo de vigencia del Plan Municipal, aproximadamente 1.360 nuevas viviendas, respetando los porcentajes de vivienda protegida establecidos por la normativa, y con predominio de edificaciones de densidad media.▶ Buena disposición por parte del Grupo de Gobierno de fomentar las viviendas de alquiler en el municipio.▶ La calle San Juan se consolida como eje comercial. La próxima reforma de este vial con el criterio de priorizar a los peatones se plantea como una mejora de la calidad urbana y del sector comercial de Altsasu-Alsasua.	<ul style="list-style-type: none">▶ Pérdida de suelo y límites al desarrollo futuro del municipio, así como impactos negativos – emisiones, tráfico,...- derivados de la red de infraestructuras que rodea el casco urbano.▶ Excesiva dependencia para ciertos servicios de Pamplona y otras localidades más grandes▶ Necesidad de reorganizar el tráfico interno, a fin de dotar de más espacio a los peatones y ciudadanos en general y de mejorar la calidad del entorno de la Calle García Ximénez, vía que ejerce de eje vertebrador del núcleo.▶ Es preciso mejorar la calidad del espacio urbano de Altsasu-Alsasua, a fin de incrementar su atractivo como entorno residencial para los propios ciudadanos, así como para los que se desplazan al municipio únicamente a trabajar.▶ Impacto ambiental de algunas actividades industriales –siendo alguna externa al municipio- sobre el entorno y sobre la población. Necesidad de mayor control del impacto ambiental de las actividades económicas del municipio por parte de las entidades competentes.▶ Necesidad de fomentar el debate y la participación ciudadana en temas que inciden sobre el futuro de Altsasu-Alsasua –por ejemplo Zangitu-, a fin de consensuar el marco futuro del municipio en razón de intereses comunes.▶ Un patrimonio histórico-cultural que hay que proteger.

SISTEMA URBANO

Potencialidades

- ▶ Buena accesibilidad a pie, por norma general, a los servicios y equipamientos básicos.
- ▶ La ejecución del Plan permitirá, partiendo de la situación actual, garantizar una dotación adecuada del resto de equipamientos y servicios básicos – principalmente de las zonas verdes y espacios públicos, los que mayor déficit presentan-.
- ▶ Creación del parque lineal forestado del río Arakil, con enorme potencial ecológico, de protección y/o de divulgación y disfrute del patrimonio natural de Altsasu-Alsasua.
- ▶ La próxima apertura del nuevo Centro Cultural se revela como elemento dinamizador de la vida social del municipio.
- ▶ Correcto tratamiento del suelo no urbanizable en el Plan Municipal.

Áreas de Mejora

2.3.2 Transporte, movilidad y accesibilidad

a) Síntesis de la situación actual

Altsasu-Alsasua está enclavado dentro de un importante corredor de movilidad, por el cual se ve sometido a un elevado tráfico intercomarcal e interregional.

Además de una red viaria compleja –en el que se incluyen carreteras relevantes tanto en el ámbito estatal como regional, como la N-1 o la Autovía de la Barranca N-240A, complementada por otras vías menos significativas, en Altsasu-Alsasua confluyen dos líneas ferroviarias (Irún-Madrid y Altsasu-Castejón).

Las intensidades de tráfico medidas en las citadas vías de mayor tránsito (N-1 y N 240A) son muy elevadas. Asimismo, es importante el tráfico interno local, con fuerte predominio del empleo del vehículo propio como medio de transporte y con congestión significativa de algunos tramos urbanos en horas punta.

Sin embargo, la ciudadanía se muestra sensible ante esta realidad, considerando prioritario que el Ayuntamiento actúe a favor de la potenciación de la prioridad de los peatones en el centro urbano, disminuyendo la intensidad de tráfico en el centro urbano, fomentando un uso racional del coche, mejorando el transporte público e incluso informando y educando más a la población sobre temas ambientales.

En cuanto a los motivos generadores de necesidad de desplazamiento, coexisten componentes de movilidad obligada y no obligada, aunque la separación de funciones (polígonos industriales fuera del núcleo urbano habitado) genere flujos importantes de movilidad obligada.

Algunos datos relacionados con la movilidad en Altsasu-Alsasua:

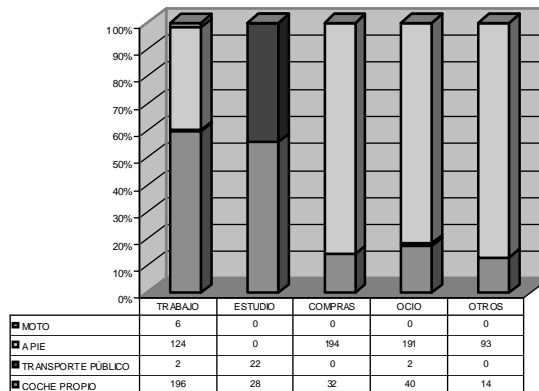
DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA MOVILIDAD DE ALTSASU-ALSASUA

	Medio de transporte	Porcentaje
Distribución media global de los medios de transporte utilizados en los desplazamientos en Altsasu-Alsasua ² .	A pie.....	63,7%
	Vehículo privado.....	32,8%
	Transporte público.....	2,75%
	Moto.....	0,6%

² Datos obtenidos de la encuesta de percepción ciudadana. 2002.

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA MOVILIDAD DE ALTSASU-ALSASUA

Distribución modal del transporte en Altsasu-
Alsasua según motivos generadores de
necesidades de desplazamiento¹.



Ratio número de vehículos por cada mil
habitantes. 2000

Altsasu-Alsasua

Navarra

561 vehículos

612 vehículos

Movilidad intermunicipal.
Intensidades Medias Diarias. 2001

Altsasu-Alsasua

Ctra.

**IMDs
2000**

**IMDs
2001**

N-1

12.964 (41,3%)

12.965 (43,9%)

N-240 A

14.523 (16,6%)

15.000 (17,3%)

b) Diagnóstico municipal

– Altsasu-Alsasua, rodeado de un corredor de comunicaciones

Por su ubicación en el territorio, el municipio se encuentra rodeado por un conjunto cada vez más complejo de infraestructuras de comunicaciones, las cuales condicionarán el desarrollo futuro del municipio.

Sin embargo, las buenas comunicaciones con regiones limítrofes han permitido también atraer a la zona actividad económica en forma de tejido industrial; este proceso, desarrollado de forma acelerada en las últimas décadas, no ha ido acompañado de forma paralela de mejoras en la configuración urbanística del pueblo y de los servicios y equipamientos demandados por la sociedad.

Todo ello constituye un reto de futuro, el diseñar y crear un municipio con mejor calidad de vida para su población desde una perspectiva participativa.

– Alta utilización del vehículo privado en los desplazamientos internos motivados por razones de trabajo y estudio

La utilización del vehículo privado en los desplazamientos internos de Altsasu-Alsasua es elevada. Además de los que se registran con destino a los polígonos industriales, la ciudadanía muestra el hábito generalizado de emplear el coche incluso para trayectos cortos -con objeto, por ejemplo, de transportar los niños a la escuela o realizar compras-, perfectamente accesibles a pie.

De forma global –considerando como motivos generadores de desplazamiento el trabajo, los estudios, las compras y las actividades de ocio-, y según datos obtenidos de la encuesta de percepción ciudadana, el 33% de los desplazamientos realizados por las personas de Altsasu-Alsasua son en vehículo privado, mientras que los efectuados a pie alcanzan un 64%.

En lo referente al motivo de los desplazamientos, el vehículo privado es el medio de transporte predominante en los originados como consecuencia de acceso al trabajo o a los centros de estudio.

– Escasa utilización del transporte público

Destaca la baja utilización del transporte público por la población de Altsasu-Alsasua; a nivel global los desplazamientos realizados en transporte público suponen un 2,8%, que se efectúan básicamente para acceder a los centros de estudio ubicados fuera del municipio.

Actualmente no existe una alternativa real a la utilización del vehículo privado para los desplazamientos cortos que se dirijan a la zona industrial.

– **Congestión del tráfico en el casco urbano en horas punta**

La configuración y entramado urbano de Altsasu-Alsasua, con calles estrechas y sinuosas, junto con la importante utilización del vehículo para recorridos cortos y la costumbre de “pretender el estacionamiento en destino”, no soporta, en horas de máxima afluencia, el tráfico rodado existente. Como consecuencia, se producen a lo largo del día problemas de circulación y aparcamiento en las zonas más concurridas del núcleo urbano.

– **Previsión de incremento de áreas peatonalizadas**

Además de la peatonalización del Casco Viejo llevada a cabo hace algunos años, lo que ha permitido recuperar un espacio público para el uso y disfrute de los viandantes, desde el Ayuntamiento se prevén actuaciones similares en calles con carácter comercial –como por ejemplo la calle San Juan-, lo que permitirá dotar de mayor atractivo y calidad de vida a otras zonas del municipio, descongestionando espacios y devolviendo el espacio hoy ocupado por el tráfico a los peatones. Todo ello contribuirá a áreas más abiertas, en las que se facilita el establecimiento de relaciones sociales, el paseo y el relaxo,...

La opinión manifestada por la ciudadanía en la encuesta confirma el apoyo de la población a este tipo de medidas, por cuanto consideran prioritario que desde el Ayuntamiento se desarrollen actuaciones que potencien y refuercen la prioridad de los peatones en el centro urbano.

– **No existe un plan de accesibilidad en Altsasu-Alsasua**

El Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua no tiene elaborado un Plan de accesibilidad ni un programa de actuaciones concreto que permita suprimir gradualmente las barreras –en edificios, calles,....- existentes en el municipio que puedan impedir a las personas discapacitadas realizar con normalidad las actividades cotidianas.

Pese a ello, las nuevas edificaciones municipales incorporan, de acuerdo a la normativa vigente, criterios de accesibilidad.

c) Diagnóstico estratégico

TRANSPORTE Y MOVILIDAD	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ El desdoblamiento de la N-1 supone una mejora de la comunicación de Altsasu-Alsasua con territorios próximos, si bien implica impactos negativos en forma de emisiones, incremento del tráfico,...▶ La configuración urbana de Altsasu-Alsasua, modelo más o menos compacto en el que predominan las distancias cortas, permite la generación de itinerarios y rutas a pie/bicicleta –empleando como una posibilidad los caminos vecinales- que permitan aumentar el porcentaje de desplazamientos a pie en el interior del casco urbano y hacia los polígonos industriales.▶ Buena disposición, tanto por parte del Ayuntamiento como de la ciudadanía de fomentar la educación de la sociedad en temas de movilidad, a fin de modificar hábitos y de fomentar modos de transporte más sostenibles.▶ Futuras iniciativas de peatonalización permitirán descongestionar el centro urbano, devolviendo el espacio público a los peatones y revitalizando el comercio local.▶ Potencial del corredor natural del río Arakil como espacio libre de Altsasu-Alsasua; es preciso que se garanticen condiciones de acceso adecuadas al mismo desde el centro urbano, a fin de maximizar las posibilidades que ofrece. Asimismo, esta iniciativa podría sentar las bases para la creación de una red intramunicipal que permita, a través de caminos locales / vecinales, senderos, etc. una comunicación ágil entre las diversas zonas verdes (actuales y de futura creación) a la ciudadanía.	<ul style="list-style-type: none">▶ El acondicionamiento de la N-1 puede potenciar, en lo referente a las pautas de consumo, los desplazamientos en coche privado a centros comerciales externos en detrimento de la potenciación y revitalización del comercio local.▶ Utilización actual elevada –en ocasiones abusiva, como en el caso de la realización de compras o del traslado habitual de escolares al centro educativo- del vehículo privado en los desplazamientos internos de las personas de Altsasu-Alsasua.▶ Congestión de determinadas zonas del municipio en horas punta, derivado del uso intensivo del coche privado y de la cultura de “estacionamiento en destino”. En definitiva, escasa concienciación actual de los y las habitantes de Altsasu-Alsasua en temas de movilidad, tendentes a los desplazamientos en vehículo privado.▶ La configuración urbana en forma de calles estrechas y sinuosas dificulta una óptima convivencia entre el coche privado y el peatón, por lo que la devolución del espacio público a este último podría derivar en medidas poco populares.▶ Escasa utilización y promoción del transporte público urbano –excepto en el caso de los estudios, para los centros educacionales ubicados fuera del municipio- como medio de transporte.▶ Ordenación y regulación del tráfico en Altsasu: mejora de la señalización, control municipal de las irregularidades – estacionamientos indebidos,...-, zonas de aparcamientos,...

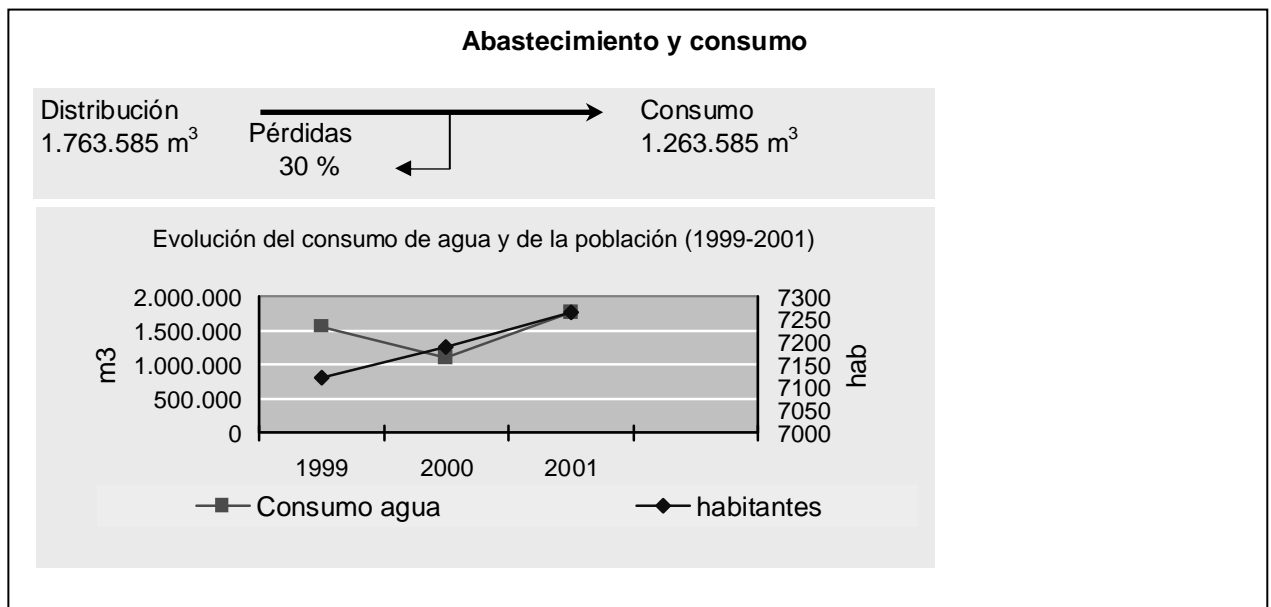
2.4 Recursos y servicios medioambientales

2.4.1 Ciclo del agua

a) Síntesis de la situación actual

INFORMACIÓN BÁSICA DE ALTSASU-ALSASUA Y DEL FLUJO Y GESTIÓN DEL AGUA

Origen



Saneamiento aguas residuales

- **Cobertura red saneamiento:** Todo el núcleo urbano excepto el barrio Ibarrea, ni tampoco los caseríos. El polígono industrial de Ibarrea no está conectado a la red de saneamiento aunque próximamente se prevén obras para evitar su vertido directo al cauce del río.
- **Sistemas de depuración:** Estación Depuradora de Aguas Residuales de Alsasua-Urdiain. Filtro percolador. Los fangos resultantes no pueden reutilizarse en la agricultura por su elevada carga de metales pesados
- **Calidad de las aguas superficiales (río Arakil. Estación de Altsasu-Alsasua):** Son evidentes algunos efectos de contaminación

b) Diagnóstico municipal

- **Elevada demanda de agua, siendo el sector industrial el principal consumidor de agua en el municipio**

Según las estimaciones realizadas en el *Plan Director de Abastecimiento de Agua en Navarra, Gobierno de Navarra, Dpto. de Administración Local, rev. 1995*, el consumo de agua en Altsasu aumentaría de 375 l/hab. y día (1995) hasta 636 l/hab. y día en el 2020, debido al aumento de población y, principalmente, al incremento de la actividad industrial. Los consumos actuales de agua distribuida facilitados por la Mancomunidad de Sakana demuestran que ya se han cumplido las previsiones consideradas para dentro de 18 años. Además la potencial construcción del futuro polígono industrial de “Zangitu” augura un mayor incremento de la demanda de agua en Altsasu-Alsasua.

Los consumos actuales de agua por habitante (665 litros/habitante y día) se pueden considerar extremadamente elevados y muy superiores al consumo medio de Navarra, España y Europa. Deberían priorizarse las actuaciones de ahorro de este recurso en el ámbito industrial.

Territorio	Consumo unitario (litros/habitante y día)
Altsasu-Alsasua	665
Noáin-Valle Elorz	396
Pamplona	293
Estella-Lizarra	210
Sangüesa	147
Comunidad Foral Navarra	318
España	250
Europa	290

- **Falta un mayor control de la distribución y facturación del agua**

Además de considerarse excesivo el volumen de agua suministrada en Altsasu-Alsasua (665 litros/habitante y año), se detectan importantes diferencias entre el volumen de agua suministrado por la Mancomunidad de Sakana y las cantidades facturadas por el Ayuntamiento (a través de la empresa Serconta, que gestiona la red de agua en baja por concesión del servicio municipal). Estas diferencias pueden llegar a ser de hasta 500.000 m³/año, lo que significa que aproximadamente el 28% del suministro no llega a facturarse. Este volumen de agua “incontrolada” puede ser debido a pérdidas de la propia red, pero también a errores de contador, impagados o usos sin contador.

Con el objetivo de optimizar la gestión del agua y de minimizar su consumo en Altsasu-Alsasua es prioritario reducir el porcentaje de incontrolados de la red de agua. En esta línea el Ayuntamiento cuenta con una propuesta para elaborar un diagnóstico del funcionamiento de la red de agua potable y de los contadores, que debería iniciarse cuanto antes. Este control también permitiría contabilizar los

consumos de agua por sectores de actividad, con el objetivo de conocer y controlar la demanda de agua de las actividades económicas, de las viviendas o de la propia gestión municipal.

– **Integrar la gestión de abastecimiento y mejorar la red de abastecimiento de agua**

El servicio de abastecimiento de agua en alta es una competencia de la Mancomunidad de Sakana y el servicio de distribución municipal (red en baja) es una competencia municipal que realiza la empresa Serconta por concesión administrativa.

Para mejorar el control y la gestión del abastecimiento de agua podría integrarse el servicio de abastecimiento de agua en un único organismo. Pensar en una gestión mancomunada a través de la Mancomunidad de Sakana, tal y como se hace con otros servicios municipales, puede ser una buena opción, si bien antes sea necesario proceder a una mejora de la gestión en el ámbito local.

Es prioritario mejorar la red de abastecimiento para reducir el volumen de pérdidas en la red de distribución. Un objetivo de optimización sería pasar del 28% de pérdidas actuales, a un óptimo inferior al 15%. Las mejoras en la red de abastecimiento en algunos sectores urbanos de Altsasu-Alsasua incluidas en el marco del Plan Trienal de Infraestructuras Locales se consideran actuaciones prioritarias, que sería necesario ampliar a otros sectores urbanos.

– **Algunos problemas en la calidad del agua suministrada por la red de distribución**

Según datos del *Informe del Instituto de Salud Pública de Navarra (2000)*, la cloración del agua en Altsasu-Alsasua es insuficiente, pues de 130 análisis realizados 5 salieron no potables. En 1999, de manera puntual, un incidente en el pantano de Urdalur provocó también algunos problemas de calidad en el agua.

La totalidad del agua suministrada en Altsasu-Alsasua proviene de un sólo depósito de entrada, que se encuentra en el monte de la estación. En este depósito se realiza la cloración del agua antes de ser distribuida a la red.

Es importante mejorar los sistemas actuales de potabilización con el objetivo de garantizar la calidad del agua servida.

– **Las tarifas por suministro de agua incentivan el ahorro de agua**

El Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua dispone de una *Ordenanza reguladora del suministro y evacuación de aguas* que fija unas tasas en función del sector (doméstico, comercial y industrial).

Se considera que estas tasas incentivan al ahorro de agua a nivel doméstico, donde por debajo de los 41 m³ trimestrales, la ordenanza establece que se paga proporcionalmente al consumo efectuado, y por encima de este valor se penaliza el exceso de consumo con unas tarifas mayores. Es importante incorporar gradualmente el coste ambiental del agua y establecer incentivos al ahorro de agua, también en los ámbitos comercial e industrial.

– **Una red de saneamiento de aguas residuales que no cubre la totalidad del casco urbano, los caseríos ni los polígonos industriales del municipio**

La red de saneamiento de aguas residuales en alta de Altsasu-Alsasua cubre la totalidad del casco urbano a excepción del barrio de Ibarrea y del conjunto de caseríos. El polígono industrial de Ibarrea no está conectado a la red aunque próximamente se prevén obras para evitar su vertido directo al cauce del río.

Para garantizar la calidad de los cursos fluviales es prioritario asegurar el saneamiento de todas las aguas residuales industriales. Además es necesario impulsar acuerdos entre la administración y el sector privado de reducción de la carga contaminante de los efluentes industriales, con el objetivo de asegurar el buen funcionamiento de la depuradora municipal.

– **Buen funcionamiento de la estación depuradora de aguas residuales, con algunos problemas pendientes de solución**

La red de saneamiento conduce las aguas residuales conectadas a la red de saneamiento a la Estación Depuradora de Aguas Residuales (EDAR), aguas abajo del río Arakil, en el límite de los municipios de Altsasu-Alsasua y Urdiain. El resto de aguas residuales son vertidas directamente a los cauces de los ríos Alzania y Arakil.

La depuradora la gestiona la empresa NILSA, Navarra de Infraestructuras Locales. Los datos de eficiencia de reducción de los parámetros se mantienen independientemente de sus valores de entrada. Los parámetros de salida se mantienen por debajo de los exigidos por la normativa vigente. De todas formas hay algunos problemas a solucionar:

- Se han detectado arenas negras (origen industrial) en la entrada a la planta, que provocan problemas de funcionamiento de la EDAR.

- Se han detectado concentraciones de fósforo muy elevadas en las muestras de entrada a la EDAR, que no pueden ser eliminadas y pueden, a su salida, episodios de eutrofización.
- Se han detectado niveles de metales pesados en las muestras de entrada a la planta, que provocan problemas por su acumulación en los fangos generados por la EDAR y, por lo tanto, su dificultad para su posterior aprovechamiento en la agricultura. Los metales pesados (cromo, níquel y cinc) provienen del vertido puntual de ciertas empresas de los polígonos de Ondarria e Isasia).

Es prioritario endurecer el control y la inspección de los vertidos industriales, y a la vez impulsar programas y acuerdos voluntarios de reducción de carga contaminante de los efluentes industriales.

Aunque actualmente los parámetros de salida cumplen con la normativa vigente es importante mejorar la reducción de nutrientes (principalmente el fósforo) y fijarse como óptimo de depuración el aseguramiento de la calidad ecológica de los ríos receptores.

– La calidad del río Arakil ha mejorado desde la entrada en funcionamiento de la EDAR pero muestra aún evidentes efectos de contaminación

La falta de caudales de mantenimiento (caudal ecológico) de los ríos, junto con la proliferación de vertidos, son las principales causas del deterioro progresivo de los cursos fluviales. El echo de no contar con la totalidad de las aguas residuales conectadas a la red de saneamiento provoca que el río Arakil muestre efectos claros de contaminación.

A partir de la entrada en servicio de la estación depuradora (EDAR) en el año 1995, la calidad del agua del río Arakil mejoró sustancialmente, pero aún de manera efímera. En los siguientes años vuelven a bajar los valores de índices bióticos hasta una banda de calidad algo peor, con valores de BMWP' entre 50 y 80, que indican una calidad del agua de discreta a moderada. En general puede considerarse que el río, a su paso por Altsasu-Alsasua, muestra evidentes efectos de contaminación. La calidad biológica del río desciende en las épocas de menor caudal (estiaje).

Además de la calidad biológica de las aguas es importante asegurar la calidad estructural y la vegetación de ribera que en conjunto constituyen la calidad ecológica de los ríos. El grupo ecologista de Altsasu-Alsasua, Fundamento Orain, ha presentado una alegación al Plan Sectorial de Incidencia Supramunicipal de la futura área industrial de Zangitu, pues opinan que el proyecto pone en peligro la única zona natural de ribera del río Burunda (Arakil) que dispone Altsasu-Alsasua.

c) Diagnóstico estratégico

CICLO DEL AGUA	
Potencialidades	Áreas de mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ Mejoras en la red de abastecimiento de agua en el marco del Plan Trienal de Infraestructuras Locales (barrio de la Solana, C/ D. Lumbier, Garicía Ximenez y Zelai).▶ Buen rendimiento de la estación depuradora de aguas residuales, aunque se han detectado problemas puntuales debido básicamente a los vertidos de origen industrial. Las aguas depuradas cumplen los parámetros exigidos por la normativa vigente.▶ Sistema de tarifado de suministro de agua que incentiva el ahorro de agua en el ámbito doméstico	<ul style="list-style-type: none">▶ Elevado consumo de agua por habitante (665 litros/habitante y día), muy superior al consumo medio de Navarra.▶ Aproximadamente el 28% del agua suministrada no llega a facturarse, principalmente por pérdidas en la red. Prioridad de mejorar la red de agua potable.▶ El sistema de potabilización del agua resulta insuficiente. Detección de problemas puntuales en la calidad del agua servida.▶ La red de saneamiento cubre todo el núcleo urbano excepto el barrio de Ibarrea, ni tampoco los caseríos. El polígono industrial de Ibarrea no está conectado a la red de saneamiento aunque próximamente se prevén obras para evitar su vertido directo al cauce del río.▶ Problemas en la depuración a causa de los vertidos industriales. Elevados niveles de metales pesados en los lodos generados en la Depuradora que no los hacen aptos para la agricultura.▶ La calidad del río Arakil, aunque ha mejorado desde la entrada en funcionamiento de la depuradora, mantiene una calidad biológica con evidentes efectos de contaminación.

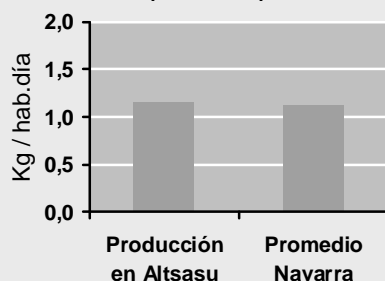
2.4.2 Residuos

a) Síntesis de la situación actual

INFORMACIÓN BÁSICA DE ALTSASU-ALSASUA Y DEL FLUJO DE RESIDUOS DEL MUNICIPIO

Residuos

Producción de Residuos municipales (3.019 Tm)



Evolución media anual de la producción de residuos municipales y de la población. Período (1999-2000)



Sistema de recogida RM

- Contenedor verde 1 m³ para el rechazo
- Contenedor azul 1 m³ para papel-cartón
- Contenedor amarillo 1 m³ para envases
- Recogidas selectivas específicas de vidrio, pilas, voluminosos y aceites vegetales

Sistema de tratamiento RM

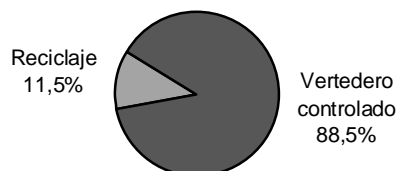
- Vertedero controlado de Arbizu
- Residuos vertidos 11.150 Tm/año 2001
 - 65% residuos urbanos
 - 35% residuos industriales
- Depuración de los lixiviados

Recogidas selectivas y especiales:

	Tn/any	%
Papel-cartón	217	30,8
Vidrio	129	47,1
Pilas	0,6	--
Voluminosos	--	--
Aceites vegetales	--	--

Gestor: Mancomunidad de Sakana

Reciclaje y valoración



Residuos industriales

Residuos industriales

- 32 industrias inscritas en el Catálogo Industrial de Navarra
- 4 empresas clasificadas como grandes productores de residuos
- 5 empresas clasificadas como pequeños productores
- Recogida de aceite usado, baterías y neumáticos en 8 talleres
- Residuos depositados en el vertedero de Arbizu: residuos industriales asimilables a domésticos, arenas de fundición, neumáticos y escombros

b) Diagnóstico municipal

– Una producción unitaria de residuos municipales similar a la media global de Navarra

La producción de residuos municipales en Altsasu-Alsasua es de 3.019 Tm/año (año 2000), que equivale a una producción unitaria de 1,15 Kg/habitante y día. Este ratio es similar a la producción media del conjunto de Navarra, pero claramente inferior a la media de la Mancomunidad de la comarca de Pamplona (1,27 Kg/habitante y año).

Dentro de una estrategia sostenible de la gestión de los residuos es prioritario potenciar la minimización de los residuos, o como mínimo evitar el progresivo aumento de la producción de residuos municipales. Resulta importante desarrollar programas de sensibilización y concienciación social que integren los objetivos de minimización y recogida selectiva, y fomenten un consumo más responsable en el conjunto de la ciudadanía.

– La gestión de los residuos municipales a través de la Mancomunidad de Sakana, en período de ajuste

La recogida de los residuos municipales de Altsasu-Alsasua se realiza a través de la Mancomunidad de Sakana. La gestión mancomunada de los residuos se considera una buena solución para optimizar los equipos, dar un mejor servicio a la ciudadanía y reducir el impacto ambiental de la gestión de los residuos.

No obstante, los servicios prestados por la mancomunidad se encuentran aún en fase de consolidación y se detectan algunas deficiencias, por lo que deberían mejorar a corto-medio plazo. La mayoría de estas mejoras implican un aporte económico que posiblemente requiera un aumento de la tasa de residuos (incrementar el número de contenedores, aumentar las frecuencias de recogida, etc.).

– Implantación de la recogida selectiva de los envases con el objetivo de aumentar los niveles de valorización de los residuos

Durante el año 2001 la Mancomunidad de Sakana implantó un nuevo contenedor para la recogida selectiva de envases y residuos de envases, con el objetivo de cumplir con los requerimientos de la Ley 11/1997 de Envases y residuos de envases.

Este nuevo contenedor se suma a los contenedores existentes de residuos orgánicos (contenedor verde) y papel (contenedor azul), consolidando unas áreas de acera con estos tres tipos de contenedores.

La implantación de este contenedor para la recogida selectiva de envases y residuos de envases se considera un hecho positivo, y define una clara voluntad de potenciar el

reciclaje de los residuos en el conjunto de municipios que forman la Mancomunidad de Sakana.

No obstante el bajo número de contenedores (49) y una deficiente frecuencia de recogida (6 días al mes) genera una excesiva acumulación de residuos en la calle, hecho que se considera negativo para la calidad urbana de Altsasu y que además fomenta una opinión de rechazo por parte de la ciudadanía.

– **Necesidad de mejorar la eficiencia de las recogidas selectivas de envases y papel**

Las recogidas selectivas de papel-cartón (contenedor azul) y envases (contenedor amarillo) se realizan con una pobre dotación de contenedores y una baja frecuencia de recogida. Así, los contenedores de papel (49) se vacían sólo una vez a la semana y los contenedores de envases (49) 6 veces al mes.

La actual gestión de estas recogidas selectivas se considera deficitaria para dar un buen servicio al conjunto de la ciudadanía, por lo que sería prioritario una clara mejora en la prestación del servicio.

– **Buenos rendimientos de recogida selectiva de vidrio y papel**

Teniendo en cuenta que la recogida selectiva de papel es mejorable, sorprenden positivamente los buenos rendimientos de reciclaje. Durante el año 2000 se recogieron 217 Tm de papel-cartón, aproximadamente la mitad a través de los contenedores y la otra mitad a través de una recogida domiciliada a comercios e industrias por parte de Traperos de Emaús. Analizando el índice de recuperación del papel, definido como la cantidad de papel recuperado respecto al total de papel que hay en los residuos, éste tiene un valor próximo al 31%, valor muy superior a la media de Navarra.

Por otra parte, la recogida selectiva de vidrio, que se realiza desde el año 1993 mediante contenedores de tipo iglú, se encuentra totalmente implantada, con unos niveles de reciclaje próximos al 47%. El índice de recuperación de vidrio se considera muy elevado y positivo.

– **La problemática de los residuos voluminosos**

Los residuos municipales voluminosos son aquellos residuos que, por su volumen, no pueden recogerse a través del sistema de recogida ordinario. Se trata de muebles, electrodomésticos u otros residuos de características similares.

Para gestionar estos residuos voluminosos se dispone de un servicio de recogida específico, a través de Traperos de Emaús, que funciona previo aviso telefónico cada quince días. La valoración de esta recogida es negativa pues se detecta una gran cantidad de voluminosos abandonados en la calle, al lado de los contenedores. Es necesario informar de manera periódica a todos la ciudadanía del sistema correcto de recogida de voluminosos, para evitar el abandono sistemático de

voluminosos en la calle. También se propone incrementar el servicio de recogida a una frecuencia semanal.

– **Poco control de los residuos municipales especiales**

Se pueden definir como residuos municipales especiales aquellos residuos que, por su carácter peligroso de la composición, no deben recogerse con el resto de residuos municipales. Se trata por ejemplo de las pinturas, disolventes, pilas, medicamentos, baterías de coche, aceites usados, etc.

Del conjunto de residuos municipales especiales, actualmente se recogen de manera selectiva las pilas. Para el conjunto de residuos especiales el Plan Integrado de Residuos de Navarra propone la construcción de “puntos verdes”. Se trata de instalaciones que funcionan como centros de recepción controlada de residuos domésticos especiales (medicamentos, pinturas, fluorescentes, etc.), envases reciclables (papel, brick, plásticos, etc.) y voluminosos (maderas, pequeños electrodomésticos, etc.). Actualmente solo existe un único punto verde en Pamplona (ubicado en el centro comercial Eroski Iruña). Se propone estudiar la viabilidad de una instalación de estas características en Altsasu-Alsasua.

– **Niveles elevados de recuperación**

Considerando la recuperación de las diferentes recogidas selectivas específicas (vidrio, papel) se obtuvo (año 2000) un nivel de recuperación de residuos municipales del 11,5% del total de residuos municipales producidos. Este valor es claramente mejorable, sobretodo si consideramos que más del 80% de los residuos municipales son potencialmente reciclables.

La implantación de la recogida selectiva de los envases (contenedor amarillo), aún sin datos de recuperación, mejorará los niveles de recuperación de los residuos municipales.

No obstante, más del 40% de los residuos municipales son residuos orgánicos. Esto significa que la valorización de la fracción orgánica permitiría incrementar los niveles de recuperación. Esta propuesta tiene mayor sentido en el marco de la nueva Directiva europea relativa al vertido de residuos (Directiva 199/31/CE) que obligará, para el año 2015, a reducir en un 65% los residuos orgánicos vertidos.

– **Potenciar la educación y la sensibilización ciudadana**

El éxito del sistema de recogida selectiva implantado en la Mancomunidad de Sakana depende, en gran parte, de la colaboración del conjunto de la ciudadanía. Aunque desde la mancomunidad se realicen campañas puntuales de información, es necesario dar mucha más importancia a la educación y sensibilización social con el objetivo de reducir la producción de residuos, aumentar la reutilización de los residuos e incrementar el reciclaje (estrategia de las 3 R's: Reducir, Reutilizar y Reciclar).

– **Mejorar el control y la gestión de los residuos industriales**

La mayoría de los residuos industriales asimilables a domésticos e inertes van al vertedero mancomunado de Arbizu. De manera conjunta con los residuos industriales asimilables a domésticos, en el vertedero de Arbizu también se depositan cantidades importantes de arenas de función, neumáticos, escombros, etc.

Con el objetivo de optimizar la vida útil del vertedero y mejorar su gestión puede ser importante un mayor control y regulación de los residuos industriales.

Es importante impulsar una producción limpia en todos los sectores industriales y fomentar el reciclaje y reutilización de los diferentes subproductos industriales.

– **Buena colaboración de los talleres mecánicos en la recogida selectiva de residuos especiales**

En Altsasu-Alsasua existen 8 talleres mecánicos que realizan la recogida selectiva de aceites minerales usados, filtros, baterías y otros residuos especiales. En total durante el año 2001 se recogieron 24.000 litros de aceites, 2,4 Tm de baterías y unos 2.500 neumáticos que recibieron una gestión y un tratamiento correctos. Es importante continuar con estas recogidas específicas y fomentar una correcta gestión en el conjunto de talleres del municipio.

– **Mejorar el control de la escombrera municipal a la espera de la construcción de un depósito controlado de escombros comarcal**

En Altsasu-Alsasua se generan anualmente entre 1.500-2.000 Tm de escombros. La mayoría de estos escombros se vierten en una escombrera municipal, ubicada en una antigua cantera (que antes constituía el vertedero municipal). Esta escombrera no dispone de la autorización pertinente por parte del Gobierno de Navarra. Dado que existe el proyecto de construcción de un depósito controlado de escombros a través de la Mancomunidad de Sakana, sería conveniente mejorar el control de la escombrera municipal a la espera del nuevo depósito y proyectar la restauración final de la antigua cantera. En esta dirección el Ayuntamiento trabaja para legalizar la escombrera y proyectar la regeneración del espacio.

El Ayuntamiento dispone de una ordenanza municipal para la gestión correcta de los residuos de la construcción. Es necesario continuar realizando e incrementar el control municipal con el fin de asegurar que todas las obras realizadas en el municipio gestionan correctamente los escombros generados.

– **Los residuos ganaderos como subproducto de valor agrícola**

La cabaña ganadera de Altsasu-Alsasua produce aproximadamente 8.800 Tm de deyecciones ganaderas que se pueden aplicar de manera correcta en las 592 hectáreas de superficie agrícola del municipio. Dado que el balance entre la producción de residuos ganaderos y la superficie agrícola útil es negativa se

concluye que los residuos ganaderos no deben plantear ninguna problemática ambiental, siempre que se realice una gestión correcta en su aplicación.

c) Diagnóstico estratégico

FLUJO DE RESIDUOS	
Potencialidades	Áreas de mejora
<ul style="list-style-type: none"> ▶ La gestión mancomunada de los residuos municipales permite optimizar los servicios (aplicando criterios solidarios con los pueblos pequeños y sin capacidad para prestar este servicio). ▶ Implantación, durante el año 2001, de la recogida selectiva de envases (contenedor amarillo). Esta nueva recogida, junto a las recogidas existentes de papel y vidrio, permite valorizar la práctica totalidad de materiales recuperables. ▶ Excelentes niveles de recuperación de papel-cartón (31%) y vidrio (47%). ▶ Recogida selectiva de pilas y de aceites vegetales. No obstante, bajo control del resto de residuos municipales especiales (fluorescentes, pinturas, etc.). Necesidad de disponer de un “punto verde” para la gestión correcta de estos residuos. ▶ Vertedero mancomunado de Arbizu, con una vida útil superior a los 15 años. Proyecto de mejora de la depuradora de lixiviados del vertedero. ▶ Buena colaboración de los talleres mecánicos en la recogida de aceites usados, baterías y neumáticos 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ La calidad del servicio de las recogidas selectivas es claramente mejorable. ▶ Necesidad de proyectar la valorización de la fracción orgánica de los residuos municipales ▶ Aunque existe un servicio de recogida de voluminosos, se detecta un mal uso del servicio y un abandono sistemático de voluminosos en la calle. ▶ Importante generación de residuos industriales, la mayoría depositados en el vertedero de Arbizu. Necesidad de impulsar la minimización y reciclaje de residuos en el sector industrial. ▶ Necesidad de mejorar el control y la gestión de la escombrera municipal, proyectando su restauración una vez entre en funcionamiento el depósito controlado de escombros de Sakana.

2.4.3 Balance energético

a) Síntesis de la situación actual

**INFORMACIÓN BÁSICA DE ALTSASU-ALSASUA
Y DE LOS FLUJOS DE ENERGÍA DEL MUNICIPIO**

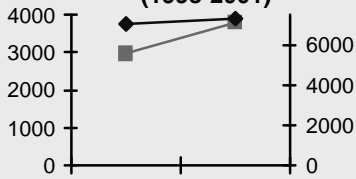
Residuos industriales

Tipo y cantidad de energía consumida

Electricidad:	3.788 Tep/año	23,8%
Gas natural:	2.165 Tep/año	13,6%
Gases licuados del petróleo (GLP):	362 Tep/año	2,3%
Combustibles líquidos (CL):	9.617 Tep/año	60,4%

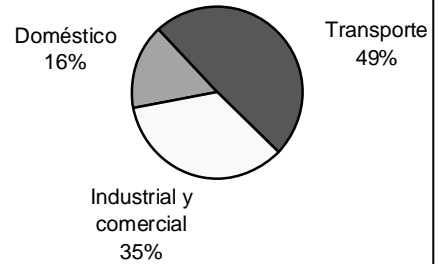
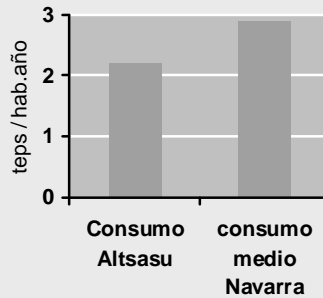
1 Tep = 11.628 KWh = 885 Kg GLP = 966 kg gasóleo = 93 kg gasolina

Evolución media anual del consumo de energía eléctrica y de la población del período (1998-2001)



De 2.957,6 a 3.788 tep (+28%)

De 7.012 a 7.266 hab. (+ 3,6 %)



b) Diagnóstico municipal

A continuación se valora la situación energética municipal (flujos energéticos y consumo final de energía) buscando el uso racional y eficiente de la energía como principio básico de sostenibilidad.

Este principio se fundamenta en la implantación de estrategias de eficiencia energética y políticas de desarrollo de energías renovables.

- **La concentración de infraestructuras viarias en Altsasu provoca la existencia de múltiples estaciones de servicio de combustibles fósiles (gasolineras).**

Los Ayuntamientos de los núcleos principales de Sakana (Altsasu, Etxarri, Aranatz e Irurtzun) tienen en curso procedimientos administrativos para clausurar las gasolineras que acogen en sus respectivos cascos urbanos, tanto por el riesgo que suponen como por los problemas de tráfico derivados. En Altsasu-Alsasua, la gasolinera (propiedad de Agip) se encuentra adosada a un bloque de viviendas en el barrio denominado Venta de Abajo, a la entrada sur del municipio. Esta gasolinera cuenta con un expediente de cierre efectuado en el año 2001, que se hará efectivo cuando se abra un nuevo establecimiento de Agip en las cercanías del desdoblamiento de la N-I, previsto para el año 2003.

- **El balance energético global se decanta a favor de los combustibles fósiles y el sector transporte**

El consumo anual de energía en el municipio de Altsasu es de 15.932 Tep (toneladas equivalentes de petróleo), lo que representa un índice de consumo de 2,21 Tep/habitante y año, siendo éste un valor moderado. El sector que mayor energía consume es el transporte (49,1% de la energía), muy por encima del sector industrial-comercial (15,4%) o doméstico (11,7%). Por este motivo es importante fomentar un uso racional de vehículo privado³ en el conjunto de ciudadanos y potenciar los modos de transporte más sostenibles.

La principal fuente energética utilizada son los combustibles fósiles líquidos (gasóleo, gasolina y fuelóleo) que representan más de la mitad del consumo energético del municipio (60,4%), seguido del consumo eléctrico (23,8%) y de gas natural (13,6%).

³ Teniendo en cuenta las dimensiones de la industria de Altsasu, resulta interesante promover acuerdos voluntarios con los empresarios y los trabajadores de los polígonos industriales para fomentar el uso del transporte colectivo y otros sistemas de movilidad ecoeficientes (uso de la bicicleta, sistema de compartir el coche "Car sharing", etc.).

– **La importancia del sector industrial en el consumo de electricidad y gas natural**

El consumo actual de energía eléctrica en Altsasu-Alsasua se sitúa en 3.788,3 Tep/año y en los últimos cuatro años ha aumentado a un ritmo del 6,38% anual (valor muy superior al crecimiento demográfico). El consumo del sector industrial ha crecido a un ritmo mayor que el resto de sectores y actualmente consume el 44,7% de la electricidad suministrada al municipio por Iberdrola.

El consumo de gas natural en Altsasu-Alsasua se ha incrementado considerablemente desde su llegada y hasta el momento. Actualmente existen más de 1000 abonados en el sector doméstico-comercial y sólo 2 en el sector industrial. No obstante, el 65,6% del gas natural suministrado lo consume el sector industrial. Aunque se trate de un recurso no renovable, la implantación del gas natural se considera positiva, pues su combustión genera unos niveles de contaminación inferiores a los generados por el resto de combustibles fósiles (gasóleo, carbón, etc.). Por este motivo resulta una buena estrategia implantar el gas natural en los equipamientos de gestión municipal y fomentar su uso entre el sector industrial. La red de gas natural llega a todos los polígonos industriales excepto al polígono de Isasia, donde está prevista para el año que viene su gasificación.

Paralelamente, resulta muy importante que las diferentes actividades económicas del municipio realicen auditorías energéticas y ejecuten actuaciones que les permitan reducir su consumo energético y/o buscar fuentes alternativas menos contaminantes.

– **El consumo municipal de energía se concentra en los equipamientos y el alumbrado público**

La practica totalidad de los equipamientos públicos funcionan con energía eléctrica. Para la calefacción se alterna el uso de gas natural y del gasóleo. Actualmente no se realiza un seguimiento de los consumos de cada edificio, aunque sin disponer de información detallada puede asegurarse que las instalaciones municipales con un mayor consumo energético son el propio ayuntamiento y los diferentes centros educativos. Son en estos establecimientos donde deberían priorizarse las actuaciones de mejora de su eficiencia energética.

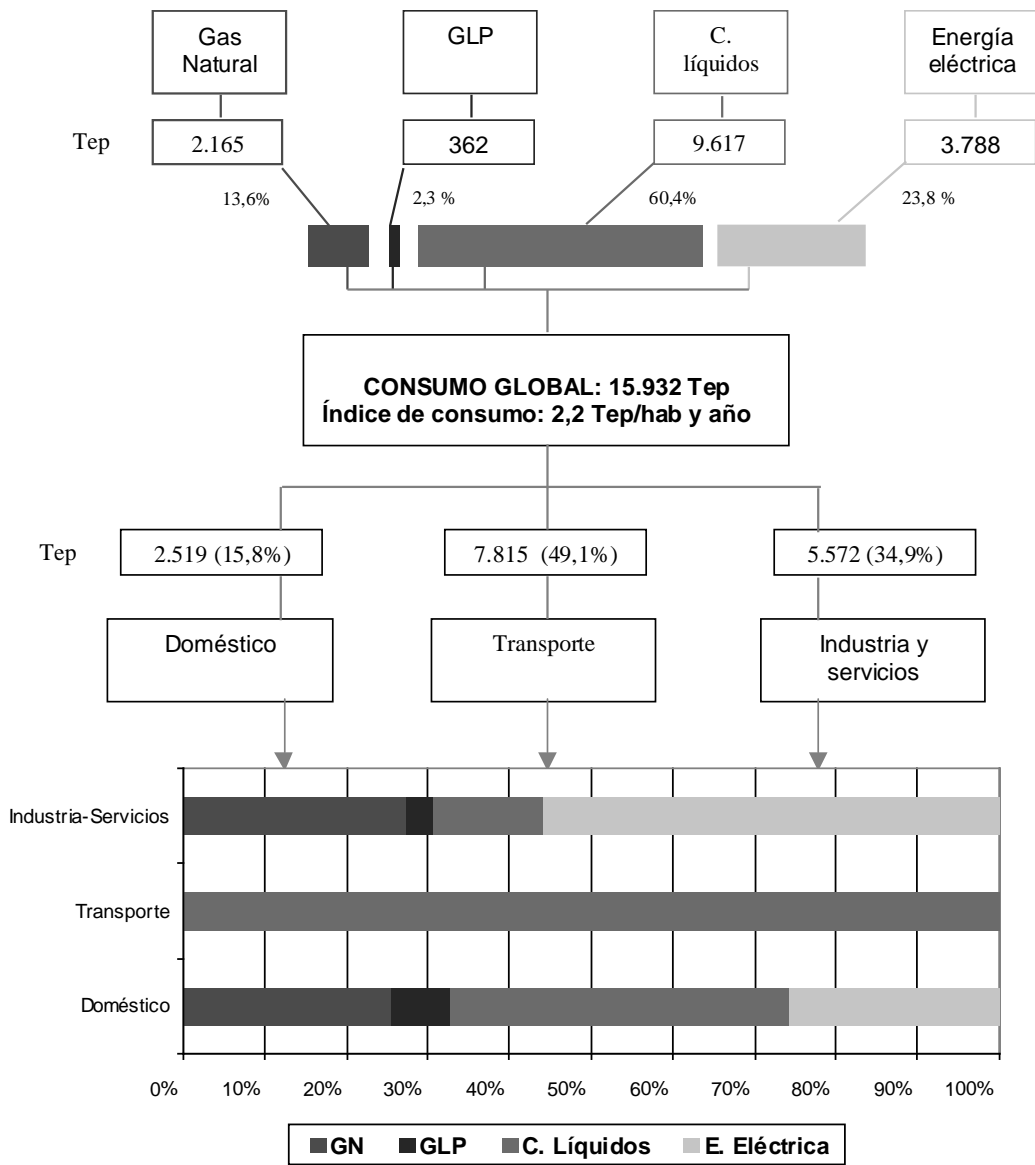
Además de estos equipamientos, está en construcción el nuevo centro cultural. En este edificio ya se prevé el uso de gas natural y también se ha proyectado el uso de energía solar.

Hasta el momento se han impulsado algunas medidas para reducir el consumo energético del alumbrado público y algunas actuaciones de mejora técnica de los cuadros de mando. Así, se han sustituido las lámparas de vapor de mercurio en casi todos los puntos de luz (quedando sólo algunos puntos con este tipo de luz en la zona de la residencia de ancianos). La utilización de lámparas de vapor de sodio a alta presión permite una reducción de la potencia instalada sin que ello suponga una disminución del flujo lumínico. De esta manera se maximiza la eficiencia del alumbrado y se reduce su consumo de energía.

– **Esperanzador futuro de las energías renovables en Navarra, pero baja implantación en Altsasu-Alsasua**

Actualmente, el 46,5% de la energía eléctrica consumida en Navarra procede de fuentes renovables (eólica, hidráulica, etc.). El Gobierno de Navarra, a través del Plan de desarrollo de las energías renovables, adquiere el compromiso de cubrir el 100% de la demanda eléctrica mediante recursos renovables.

En Altsasu-Alsasua, la implantación de energías renovables es muy baja (sólo existe producción de energía eléctrica por aprovechamiento de los saltos de agua). Si bien existe un claro compromiso político del Gobierno de Navarra para el fomento de las energías renovables, es importante promover en el ámbito local la energía solar térmica en los equipamientos municipales, los sectores económicos y las viviendas de Altsasu-Alsasua. Dado el previsible crecimiento de la ciudad, puede ser interesante aprobar una ordenanza solar que regule la implantación de energía solar térmica en todos los edificios de nueva construcción.



c) Diagnóstico estratégico

BALANCE ENERGÉTICO	
Potencialidades	Áreas de mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ Próximamente se cerrará la gasolinera que existe dentro del núcleo urbano.▶ El consumo energético por cápita es inferior a la media de Navarra.▶ Importante implantación del gas natural, como fuente energética de baja contaminación atmosférica.▶ En la construcción del nuevo centro cultural de Altsasu-Alsasua se prevé el uso de gas natural y la instalación de energía solar fotovoltaica.▶ En los últimos años se han sustituido las lámparas de vapor de mercurio por lámparas de vapor de sodio de alta presión (más eficientes).	<ul style="list-style-type: none">▶ El transporte es el responsable del 49,1% del consumo global de energía. Necesidad de potenciar sistemas de transporte ecoeficientes (transporte público, bicicleta, etc.)▶ El consumo de electricidad de los últimos 3 años crece a un ritmo 7 veces superior al crecimiento de la población.▶ Baja implantación de las energías renovables en el municipio.

2.4.4 Calidad del aire y contaminación atmosférica

a) Síntesis de la situación actual

La calidad del aire de nuestros municipios y ciudades es resultado de la concentración de compuestos que pueden aparecer por causas naturales –entre las que se incluyen los incendios forestales, las tormentas de viento,...- o como consecuencia de factores antrópicos –como son el tráfico, la industria, los procesos de combustión, etc.-.

En el caso de las masas de aire que participan del medio ambiente urbano, su contaminación por partículas extrañas va a provenir principalmente de las emisiones generadas por las actividades económicas y actuaciones antrópicas en general. Tanto el transporte -como foco móvil-, generador de un importante número de compuestos diferentes, así como las industrias u otras fuentes de combustión -calderas como focos fijos-, serán los responsables de la cantidad de compuestos arrojados a la atmósfera local, y de la calidad final del aire.

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA EMISIÓN DE CONTAMINANTES DE ALTSASU-ALSASUA

Altsasu-Alsasua				
Emisión total de CO ₂ . 2000.	Emisiones anuales totales		Emisiones per cápita anuales	
	51.626,63 Tn/año		7,2 Tn/hab y año	
Altsasu-Alsasua				
Contribución por sectores a la emisión de CO ₂ . 2000.	Industria	Tráfico	Servicios	Doméstico
	26,17%	45,00%	11,99%	16,57%

Con respecto a los niveles de inmisión de los contaminantes en Altsasu-Alsasua, la información disponible procede de la estación automática para el control y la vigilancia de la calidad del aire dispuesta por el Gobierno de Navarra en la intersección de las calles Auzobide y Altzania. Niveles que en todo caso no superan los niveles guía legales.

Las concentraciones de dióxido de azufre (SO₂), dióxido de nitrógeno (NO₂), partículas menores de 10 micras (PM₁₀) y monóxido de carbono (CO) permanecen dentro de los límites establecidos por la normativa europea vigente. En el caso del ozono (O₃) no se dispone de datos que permitan determinar su adecuación a los requerimientos legales, si bien se observe un incremento de la concentración de dicha sustancia durante el período estival.

b) Diagnóstico municipal

– Contribución de Altsasu-Alsasua al cambio climático global con predominio del sector transportes

Las emisiones de CO₂, -gas de efecto invernadero, cuya magnitud de producción lo convierte en el más dañino de todos cuantos contribuyen al calentamiento global- asociadas al municipio de Altsasu-Alsasua alcanzan un valor per capita anual de 7,2 toneladas por habitante y año, cifra que supera las cifras de Pamplona (3,5 Tn/hab y año) o Vitoria (7,0 Tn/hab y año) para el año 2000, si bien queda por debajo de las correspondientes a Noáin (Valle de Elorz) (12,8 Tn/hab y año) y los Valles Subcantábricos (8,01 Tn/hab y año).

De acuerdo a la tónica general, el transporte constituye el sector que en mayor medida contribuye a dicho valor final (45,0%), seguido de la industria (26,2%), el sector doméstico-residencial (16,6%) y el comercial-servicios (12,0%). Todo ello se encuentra muy relacionado con la predominancia actual del vehículo privado como medio de transporte en el municipio.

– Incidencia de la actividad económica industrial sobre la calidad atmosférica de Altsasu-Alsasua

La actividad industrial de Altsasu-Alsasua, que constituye el sector de actividad más relevante del municipio tanto por su presencia en el área como por su importancia estratégica, supone uno de los factores con mayor incidencia sobre la calidad del aire ambiente del entorno. A ello contribuyen los diversos compuestos (tales como el SO₂, NO_x, Partículas, COV o CO) que se emiten como resultado de las combustiones asociadas en muchos casos a los procesos productivos; asimismo, se prevé importante el aporte de compuestos nocivos para la calidad del aire emitidos por el tráfico que genera de forma indirecta la actividad industrial.

– Denuncias registradas como consecuencia de olores y/o emisiones de partículas a la atmósfera

Una empresa cementera ubicada en la localidad de Olazagutia y oro establecimiento industrial -relacionado con el tratamiento de aluminio- de Altsasu-Alsasua constituyen dos focos puntuales que, durante el periodo 1999-2001, han dado lugar a la interposición de 230 denuncias por emisión de partículas de cemento a la atmósfera y de 105 quejas por generación de olores desagradables, respectivamente.

– **Percepción ciudadana sensible con la calidad del aire de Altsasu-Alsasua**

Los resultados de la encuesta de percepción ciudadana señalan, en un 11,81%, que la política municipal debería priorizar la mejora de los problemas de ruido, olores y contaminación atmosférica en Altsasu-Alsasua.

c) Diagnóstico estratégico

CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ La sensibilización que la población del municipio muestra con respecto a la calidad del aire ambiente de su entorno es elevada.▶ La calidad del aire cumple, a tenor de los datos registrados por la estación de control, los requisitos legales establecidos por la normativa vigente de calidad del aire.▶ Las posibilidades de cambiar la distribución modal actual de los desplazamientos en Altsasu-Alsasua son elevadas. Con objeto de disminuir la dependencia con respecto al vehículo privado se podría fomentar el empleo del transporte público o los desplazamientos a pie o en bicicleta. Todo ello contribuiría también a liberar el espacio público hoy ocupado por los coches en beneficio de los peatones.▶ El margen de mejora en la potenciación de fuentes energéticas más respetuosas con el entorno y en aspectos relacionados con la eficiencia energética –tanto en el ámbito municipal, doméstico como en el industrial– es amplio, y cuenta con el apoyo de la ciudadanía.▶ Importante grado de inserción del gas natural como recurso energético en el municipio.	<ul style="list-style-type: none">▶ Tendencia creciente de la utilización del vehículo privado y por lo tanto de la contribución de Altsasu-Alsasua al calentamiento del planeta como efecto global, y a un empeoramiento de la calidad de vida, como efecto local.▶ Emisiones de polvos de cemento y generación de olores desagradables por parte de dos empresas concretas.▶ Posibilidad de mejora en las actividades de inspección y control sobre la industria, por parte del Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua y/u otras entidades competentes.▶ El incremento continuado del consumo energético se traduce en emisiones crecientes a la atmósfera, incidiendo negativamente sobre los niveles de inmisión, y en definitiva sobre la calidad del aire de Altsasu-Alsasua.▶ Escasa información a la ciudadanía con relación a la calidad atmosférica del municipio y los focos significativos de emisión, dificultando así su sensibilización, formación y cambio de hábitos.▶ Necesidad de fomentar en Altsasu-Alsasua la presencia y utilización de las energías alternativas (solar, eólica, biomasa,...), menos contaminantes y más respetuosas con el entorno y las personas. Actualmente el municipio únicamente dispone de energía renovable asociada al aprovechamiento hidroeléctrico del río Arakil.

2.4.5 Contaminación acústica

a) Síntesis de la situación actual

Los municipios y ciudades actuales se ven sometidos a unos niveles de presión sonora que son resultado de la confluencia de fuentes diversas –entre los que se incluyen los medios de transporte, las actividades industriales, comerciales y de ocio, etc.- . A pesar de que el ruido constituya un factor muy dependiente de la percepción subjetiva de cada persona, niveles elevados de presión sonora pueden condicionar la calidad de vida del municipio.

En consecuencia, y en aras a lograr una mejora del nivel de bienestar y de la calidad de vida de la población –que se traducirá en un espacio más humano, habitable y libre de ruidos que sobrepasen los límites recomendables-, la disminución de la presión sonora ejercida por los principales focos contaminantes existentes en el municipio constituye uno de los objetivos de Sostenibilidad Local.

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA DE ALTSASU-ALSASUA

Altsasu-Alsasua	
Principales focos contaminantes en Altsasu-Alsasua:	
o Tráfico	
– IMDs Ctra. N-1(2001)	▪ 2.431 vehículos
– IMD Ctra. N-240 A	▪ 12.965 (43,9%) y 15.000 (17,3%) vehículos
o Industria	
o Establecimientos comerciales y hosteleros	
o Obras públicas	
Ratio vehículos por cada 1.000 habitantes (2000)	▪ 562 vehículos/1000 hab.
Otros factores que afectan al nivel de calidad acústica de Altsasu-Alsasua:	
▪ La configuración de la trama urbana del municipio -en el que predominan calles sinuosas y estrechas-, así como el elevado uso del vehículo privado dentro del casco urbano dan lugar a que se dificulte la dispersión de la presión sonora producida por el tráfico rodado.	
▪ El paso del tren a su paso por el municipio puede ocasionar molestias significativas sobre aquellas zonas habitadas más próximas. El desarrollo urbanístico futuro debería considerar dicho aspecto con objeto de prevenir incidencias similares.	
▪ Tráfico muy intenso y creciente (con amplio porcentaje de vehículos pesados) por las carreteras N-1 y la autovía N-240 A, con incidencia negativa sobre espacios habitados próximos.	
▪ Separación de los usos industriales con respecto al centro urbano de Altsasu-Alsasua.	
▪ Algunos establecimientos de ocio nocturno que pueden generar de forma ocasional molestias a la población	
Denuncias efectuadas, como consecuencia de ruidos y vibraciones ocasionadas por equipos musicales y motocicletas en el periodo 1999-2001 en función del foco contaminante:	
▪ Establecimientos hosteleros.....	La Policía Municipal ha registrado 10 denuncias.
▪ Comercios.....	Se han recibido 2 denuncias.
▪ Particulares.....	3 denuncias.

b) Diagnóstico municipal

– Contribución dominante del tráfico rodado a la calidad acústica de Altsasu- Alsasua

El tráfico rodado constituye el principal foco de generación de presión sonora en Altsasu-Alsasua, tanto en el centro urbano como en las viviendas situadas más próximas a las carreteras N-1 y NA-240. Las intensidades medias de tráfico, la velocidad, la anchura de los viales y configuración de la trama urbana, junto con el importante empleo del vehículo privado para desplazamientos cortos internos al centro urbano influyen de forma decisiva sobre la calidad acústica del municipio.

En función de los factores anteriores, el ruido ambiental es relevante en Altsasu-Alsasua, tal y como ponen de manifiesto las opiniones recogidas en la encuesta de percepción ciudadana.

– Inspección y control municipal adecuada con relación a los requisitos de insonorización en establecimientos e industrias

Algunas denuncias han sido presentadas por particulares contra establecimientos y/o locales, de carácter hostelero principalmente, por generar unos niveles de ruido y/o vibraciones elevados. El número de este tipo de denuncias no es excesivamente alto, por lo que en principio puede concluirse que las labores de inspección y control realizadas por el Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua, previas a la concesión de las licencias de actividad y apertura, son las adecuadas y que se cumple la legislación.

– Inexistencia de información cuantitativa relacionada con la calidad acústica de Altsasu-Alsasua

El conocimiento del cumplimiento de los niveles máximos de presión sonora recomendados en un entorno local determinado viene posibilitado por la disponibilidad de un mapa sónico detallado.

El Ayuntamiento de Altsasu-Alsasua no dispone en la actualidad de tal estudio, por lo que se desconoce de forma cuantitativa y objetiva la calidad acústica del municipio, así como si se superan o no los valores recomendados.

Sin embargo, y ante actuaciones futuras –tanto de carácter urbanístico como de otro tipo- que puedan afectar y condicionar la calidad acústica futura de Altsasu-Alsasua, es preciso que se aplique el principio de la prevención; dichas actuaciones deberían primar sobre las de tipo correctivo, que se han demostrado más costosas y menos efectivas.

– **Sensibilidad hacia el ruido y los focos contaminantes en Altsasu-Alsasua**

Los resultados de la encuesta de percepción ciudadana demuestran que el ruido constituye un aspecto que preocupa a la ciudadanía, como factor que incide sobre la calidad de vida de su entorno.

Ello implica la necesidad de trabajar el tema de la presión sonora de forma integrada con otras disciplinas (como el planeamiento urbanístico, el control de las licencias de actividad, la reducción de la dependencia con respecto al vehículo privado, etc.), tanto desde el ámbito municipal como del resto de sectores –escolares, empresariales, desde la individualidad de la ciudadanía,...-.

c) Diagnóstico estratégico

CONTAMINACIÓN ACUSTICA	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ La peatonalización del casco antiguo y las futuras actuaciones que en este sentido se desarrollarán en la calle San Juan –muy concurrida y con importante presencia comercial- limitarán la entrada y circulación de vehículos, permitiendo la recuperación del espacio público así como el esponjamiento de la trama urbana, con incidencia positiva sobre la calidad acústica del entorno.▶ Mejora de la actual gestión municipal con relación a la inspección y control de las actividades hosteleras, comerciales, industriales,... en la concesión y seguimientos posterior de licencias de actividad otorgadas.▶ Sensibilidad municipal hacia el ruido ambiental de Altsasu-Alsasua. Se deberían potenciar las actuaciones en el ámbito local dirigidas a reducir la presión sonora del municipio de forma integrada con el resto de disciplinas relacionadas▶ Posibilidades de aumentar la sensibilidad y formación ciudadanas con relación a la calidad acústica del municipio -sobre una preocupación ya existente- como medio de mejora de la calidad de vida del municipio.	<ul style="list-style-type: none">▶ Presión sonora generada por la alta intensidad de tráfico en las calles del centro urbano de Altsasu-Alsasua y por el hábito extendido de emplear el vehículo privado incluso en trayectos muy cortos.▶ Configuración urbanística del núcleo urbano, con calles estrechas y sinuosas, sometidas a tráfico importante y déficit de espacios abiertos y de liberación de la congestión.▶ Escaso conocimiento e información municipal –en forma de datos objetivos y cuantitativos- sobre la calidad acústica del municipio, hecho que impide la planificación y puesta en marcha de programas y medidas de actuación que primen la visión preventiva sobre la correctiva.▶ Escasa información a la ciudadanía con relación a la calidad acústica del municipio y los focos significativos de emisión sonora, dificultando así su sensibilización, formación y cambio de hábitos.

2.5 Gestión municipal

Con objeto de que la totalidad de las actuaciones y políticas que se diseñen, planifiquen y desarrollen desde el Ayuntamiento como principal entidad de gobierno de un entorno local, es preciso que la gestión municipal sea eficaz y eficiente en los recursos –tanto humanos, materiales como monetarios- empleados.

Asimismo, la consideración del desarrollo sostenible como objetivo final a alcanzar para el futuro de Altsasu-Alsasua exige tratar todos aquellos aspectos que lo componen –el medio natural, la variable económica y los aspectos sociales- de forma integral. A ello puede contribuir la consideración del Medio Ambiente –como concepto amplio que engloba multitud de disciplinas- como eje sobre el que posicionar el resto de áreas propias de la gestión municipal cotidiana.

a) Síntesis de la situación actual

DATOS MÁS IMPORTANTES DE LA GESTIÓN MUNICIPAL DE ALTSASU-ALSASUA

Altsasu-Alsasua		
Organigrama municipal, estructurado en las siguientes Comisiones permanentes:	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Hacienda y catastro ▪ Organización y Personal ▪ Cultura, Festejos y Hermanamientos ▪ Urbanismo ▪ Promoción Económica ▪ Sanidad y Servicios Sociales ▪ Educación ▪ Juventud y Deportes ▪ Euskera y Mujer ▪ Agricultura, Ganadería, Montes y Medio Ambiente ▪ Obras y Servicios Municipales 	
Presupuesto global. Evolución 2000-2001	Altsasu-Alsasua	
	2000	2001
	5.977.045,62 €	7.896.320,59 €
Presupuesto según gasto funcional. Distribución. 2001	Altsasu-Alsasua	
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Deuda pública (3,7%) ▪ Servicios generales (8,2%) ▪ Protección y seguridad (4,2%) ▪ Promoción social (14,8%) ▪ Bienes sociales (65,5%) ▪ Bienes económicos (1,3%) ▪ Regulación económica general (2,0%) ▪ Actividad económica y regulación sectores productivos (0,2%) 	
<p>Otros datos relevantes que inciden sobre la gestión municipal de Altsasu-Alsasua:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ La organización municipal no se estructura, a diferencia de otras localidades, sobre áreas predeterminadas, sino que el personal técnico propio del Ayuntamiento se encuentra presente, junto con la totalidad de los grupos políticos, en las Comisiones permanentes relacionadas. ▪ Dentro del grupo funcional "Producción de bienes públicos de carácter social" (Bienes sociales), la partida presupuestaria más importante se destina a Vivienda y Urbanismo (43,7%), seguido de Cultura y Deporte (24,77%) y Bienestar Comunitario (22,83%). ▪ No se dispone de un técnico de medio ambiente. ▪ Nivel moderado de satisfacción de la ciudadanía con la gestión medioambiental desarrollada por el Ayuntamiento. Un 40,6% de los entrevistados en la Encuesta afirma estar muy o bastante satisfecho con la labor del Ayuntamiento, mientras que un 51,5% está poco satisfecho o muy insatisfecho. 		

b) Diagnóstico municipal

– Organigrama municipal tradicional

La organización municipal actual no se estructura en torno a un eje integrador de las diferentes temáticas sobre las que se basan las Comisiones existentes; este papel podría corresponder al Medio Ambiente -como concepto amplio multidisciplinar-, en el cometido de diseñar un municipio más sostenible.

En efecto, y siguiendo el planteamiento tradicional, el organigrama de Altsasu-Alsasua se compone de compartimentos más o menos estancos, lo que dificulta la gestión municipal integrada, que debe cumplir tres criterios básicos: eficacia, economía y eficiencia.

Asimismo, es preciso tener en cuenta que, además de ejercer la prestación de servicios a la población, y de asumir el papel de liderazgo de la población otorgado por los propios ciudadanos, el Ayuntamiento debe constituir una organización participativa y con capacidad de detectar problemas y plantear las soluciones idóneas al respecto. A ello pueden contribuir de forma notable los foros de participación ciudadana, como espacios de encuentro entre la Administración y la ciudadanía en todas sus manifestaciones (individuos, asociaciones de todo tipo, actividades económicas,...).

– Gestión ambiental municipal, limitada y estanca

El Medio Ambiente se integra actualmente en la Comisión Permanente de Agricultura, Ganadería, Montes y Medio Ambiente. De acuerdo al esquema estructural, constituye un departamento que no posee excesiva conexión con el resto del conjunto de la gestión municipal.

Con relación a las tareas destinadas de forma concreta a la mejora del Medio Ambiente, en los presupuestos se incluyen campañas/actuaciones aisladas y limitadas en cuanto a la asignación presupuestaria se refiere.

Sin embargo, y unido a lo dicho, diversos aspectos relacionados con la disciplina ambiental –tales como la información y educación a la ciudadanía en temas medioambientales, la protección del patrimonio natural, la priorización del espacio para los peatones, la mejora de los problemas de contaminación atmosférica y/o acústica, etc.- aparecen entre las inquietudes mostradas por la población. La existencia de un técnico medioambiental contribuiría a plantear, en estrecha colaboración con el resto del organigrama municipal, una estrategia integrada destinada a dar solución a dicha realidad.

– **Presupuesto creciente, centrado en bienes de carácter social**

El presupuesto del gasto municipal se ha incrementado en un 32% entre el año 2000 y el 2001, alcanzando este último año una cifra aproximada de 7.896.321€ (aproximadamente 1314 millones de pesetas). Las mayores partidas se designan a bienes públicos de carácter social (65,5%) –que incluyen sanidad, educación, viviendas y urbanismo, bienestar comunitario, cultura y deporte y otros servicios comunitarios y sociales-. Este hecho coincide con las opiniones aportadas por los propios ciudadanos de Altsasu-Alsasua, entre los que el acceso a la vivienda, la calidad del espacio construido, la cantidad de espacios naturales en el medio urbano o los servicios culturales y de ocio constituyen algunos de los aspectos peor valorados.

El medio ambiente, la promoción de la participación y comunicación y aspectos relacionados se incluyen en grupos funcionales diversos –como por ejemplo la mejora del medio natural, la recogida de residuos urbanos, el saneamiento de las aguas residuales, comunicación social y participación ciudadana, etc.-.

c) Diagnóstico estratégico

GESTIÓN MUNICIPAL	
Potencialidades	Áreas de Mejora
<ul style="list-style-type: none">▶ La adopción de la sostenibilidad como objetivo de futuro para Altsasu-Alsasua puede permitir la reestructuración del organigrama funcional en una estructura más integradora de todas las disciplinas y políticas municipales relacionadas.▶ Sensibilidad municipal de cara a la constitución de un foro de participación ciudadana que ejerza como instrumento de debate y de intercambio de opiniones/experiencias/propuestas entre la Administración y el pueblo.	<ul style="list-style-type: none">▶ Desde el Ayuntamiento se deberían potenciar canales de información a la ciudadanía en temas ambientales y relacionados con el desarrollo sostenible.▶ Inexistencia de la figura de un técnico ambiental que permita analizar y gestionar el medio ambiente y la sostenibilidad bajo una perspectiva integral.▶ Necesidad de que los proyectos que se aprueben anualmente y estén dotados de una asignación presupuestaria se engloben de forma coherente en un proyecto conjunto de futuro.

CONCLUSIONES FINALES

Este documento ha sido elaborado, bajo una perspectiva técnica, por el equipo de trabajo de Inguru-La Vola, UTE con TERRA. Los principales resultados de este documento inicial (Versión I) serán a continuación presentados al Foro de Participación ciudadana de Altsasu-Alsasua, para que sean debatidos. Las aportaciones de los asistentes serán incorporadas al documento final (Versión II), el cual incluirá, en consecuencia, la visión de los principales agentes económicos, sociales y municipales de Altsasu-Alsasua, además de los aspectos técnicos propios del análisis exhaustivo inicial.

Las principales conclusiones referentes a la valoración en clave de sostenibilidad de la realidad integral de Altsasu-Alsasua vienen determinadas por las Potencialidades y Áreas de Mejora del municipio para cada área temática analizada; es preciso destacar que dichas Potencialidades y Áreas de Mejora, pese a estar circunscritas a áreas temáticas concretas, incluyen consideraciones referentes a otras áreas relacionadas, por cuanto que el Medio Ambiente constituye una disciplina integradora de aspectos múltiples (sociales, económicas, urbanísticas, etc.).

A continuación se presentan las citadas Potencialidades y Áreas de Mejora, que sirven de base fundamental para la siguiente fase del proceso de Agenda Local 21: la definición de los Objetivos y Líneas Estratégicas de Interés para Altsasu-Alsasua, que constituirán los ejes principales del Plan de Acción Local en clave de Sostenibilidad para el municipio.